



На контроле

**Контрольно-счетная палата
Новосибирской области**

ОГРН 1025401919773
ИНН/КПП 5405195830/540501001
ОКВЭД 84.11.21 ОКПО 52298138
тел. (383) 238-74-77, ф. (383) 238-76-90
а/я № 55, г. Новосибирск - 7, 630007
ул. Кирова, д. 3, ком. 201
infoksp@nso.ru

Губернатору
Новосибирской области

Травникову А.А.

От 13.01.2021 № 14/04

На № _____ от _____

О направлении отчета

Уважаемый Андрей Александрович!

В соответствии со статьями 8, 16 Закона Новосибирской области «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» направляю Вам отчет по результатам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры в 2019 году и за текущий период 2020 года (в том числе на строительство мостового перехода через реку Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска).

Контрольное мероприятие было включено в годовой план работы палаты на 2020 год по поручению Законодательного Собрания Новосибирской области.

Приложение: на 54 л. в 1 экз.

Председатель

Е.А. Гончарова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, ком. 201 тел./ф. (383) 238-74-77 infoksp@nso.ru

ОТЧЕТ

по результатам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры в 2019 году и за текущий период 2020 года (в том числе на строительство мостового перехода через реку Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска).

« 13 » января 2021 г.

№ 6/04-Вн

г. Новосибирск

Контрольное мероприятие проведено аудитором Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Алёхиным В.Н., старшим инспектором Семенюта Е.В., инспектором Балабановой О.В, главным экспертом Фроловым М.В.

Основания проведения мероприятия:

пункт 2.9 годового плана работы Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на 2020 год;

поручение Законодательного Собрания Новосибирской области (от 16.12.2019 № 222).

Сроки проведения мероприятия:

август - декабрь 2020 года

Объекты мероприятия:

1. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (Минтранс НСО)

Адрес: 630007, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 18

Министр – Костылевский А.В.

2. Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области» (ГКУ НСО ТУАД)

Адрес: 630009, ул. Никитина, д. 20/2, г. Новосибирск

Начальник с 20.02.2018 – Чуманов М.В.

3. Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии г. Новосибирска (Департамент транспорта мэрии)

Адрес: 630099, Красный проспект, д. 34, г. Новосибирск

Начальник департамента – Дронов Р.В.

4. Муниципальное казённое учреждение г. Новосибирска «Управление дорожного строительства» (МКУ «УДС»)

Адрес: 630005, ул. Фрунзе, д. 96, г. Новосибирск.

Начальник Учреждения: с 03.04.2019 – Демин Ю.В., с 05.03.2019 по 02.04.2019 – Смирнова С.В., до 03.03.2019 – Алексеевский Ю.В.

5. Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Управление заказчика по строительству подземных транспортных сооружений» (МУП «УЗСПТС»)

Адрес: 630112, ул. Кошурникова, д. 12а, г. Новосибирск

Директор – Мысик А.В.

Вопросы мероприятия:

- | | |
|---|----|
| 1. Общие положения | 2 |
| 2. Анализ структуры и технического состояния автомобильных дорог общего пользования Новосибирской области | 6 |
| 3. Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в Новосибирской области | 11 |
| 4. Анализ реализации мероприятий и достижения целевых показателей госпрограммы «Развитие автомобильных дорог» | 13 |
| 5. Проверка целевого характера и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры | 24 |
| 6. Анализ расходования средств областного и федерального бюджетов, направленных на строительство мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска и выполнения Концессионного соглашения | 30 |

В ходе контрольного мероприятия использована информация, полученная в ответ на запросы КСП НСО от Минтранса НСО, Департамента транспорта мэрии, МКУ «УДС», МУП «УЗСПТС», данные, размещенные на сайтах Минтранса НСО <http://mintrans.nso.ru>; ГКУ НСО ТУАД <http://www.tuad.nsk.ru/>, территориального органа федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области <http://novosibstat.gks.ru> (Новосибирскстат), Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), данные системы «АС-бюджет».

По результатам контрольного мероприятия составлено 5 актов, на все акты представлены пояснения и возражения, которые частично учтены при составлении отчета.

1. Общие положения

Дорожно-транспортный комплекс Новосибирской области относится к числу важнейших отраслей жизнеобеспечения региона, от функционирования которого зависит качество жизни населения, эффективность работы других

отраслей экономики области и возможность использования ее социально-экономического потенциала.

Темпы развития автомобильных дорог области не соответствуют темпам автомобилизации. В последние десятилетия отмечался ускоренный прирост количества автомобилей, в первую очередь легковых автомобилей для личного пользования. Дорожная сеть области и улично-дорожная сеть городов и населенных пунктов не готовы к такому количеству автотранспорта, в результате в границах Новосибирской агломерации движение стало затруднено, что привело к возникновению пробок. При этом растущая нагрузка на дорожную сеть ведет к ускоренному разрушению дорожных покрытий. Для Новосибирска ситуация усугубляется отсутствием системы автодорожных обходов города, что приводит к заторам на подходах к областному центру, перегрузке улично-дорожной сети города, снижению скорости прохождения транзитного автотранспорта через Новосибирск.

Согласно Стратегии СЭР¹, общими проблемами, характерными для транспортной системы Новосибирской области, являются:

недостаточные темпы развития транспортной инфраструктуры, что ограничивает мобильность населения, тормозит развитие экономики Новосибирской области, снижает конкурентоспособность товаров новосибирских производителей;

несоответствие типа покрытия дорог и их категории существующей интенсивности движения;

старение основных фондов, инфраструктуры и парка подвижного состава транспортных организаций всех видов транспорта;

отсутствие достаточных финансовых ресурсов и трудность их привлечения (высокие ставки по кредитам, уровень лизинговых платежей и так далее) для реализации транспортными и дорожно-строительными организациями новых инвестиционных проектов;

отсутствие необходимой степени взаимодействия и взаимоувязанности в работе и развитии различных видов транспортной инфраструктуры Новосибирской области

Реализация мероприятий, согласно Стратегия СЭР, по развитию дорожно-транспортного комплекса Новосибирской области до 2030 года будет осуществляться в два этапа.

Первый этап базируется на реализации мероприятий по развитию дорожной и транспортной инфраструктур, запланированных в государственных программах Новосибирской области и государственных программах Российской Федерации сроком до 2024 года, на завершении модернизации транспортной системы, устранении «узких» мест, комплексном планировании развития ее отдельных элементов.

На втором этапе (2025 – 2030 годы) планируется ускорение темпов ввода новых объектов транспортной инфраструктуры, формирование системы

¹ Постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года»

скоростных автомобильных и железных дорог, развитие сети местных воздушных линий, внедрение систем скоростного пассажирского внеуличного транспорта. На втором этапе предусмотрено инновационное развитие транспортно-коммуникационной системы Научно-производственного кластера «Сибирский наукополис» в рамках реализации проекта «Академгородок 2.0».

Необходимо отметить, что разработанная в 2018 году, транспортная стратегия Новосибирской области до 2030 года² размещена на сайте Минтранса НСО и на текущий момент не утверждена. При этом, ряд положений, показателей проекта транспортной стратегии включены в Стратегию СЭР на период до 2030 года.

В связи с Указом Президента Российской Федерации № 204³ с 2019 года в Новосибирской области началась реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в составе которого содержатся региональные проекты: Дорожная сеть; Общесистемные меры развития дорожного хозяйства; Безопасность дорожного движения. Период действия региональных проектов установлен с 2019 по 2024 годы.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения, связанные с использованием автомобильных дорог и устанавливающим полномочия федеральных, региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления по осуществлению дорожной деятельности, является Федеральный закон № 257-ФЗ⁴, согласно которому под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Дорожная деятельность в Новосибирской области помимо вышеуказанного Федерального закона регулируется и Законом области № 329-ОЗ⁵.

Дорожно-строительные работы по развитию дорожного комплекса Новосибирской области проводятся за счет средств Дорожного фонда Новосибирской области, основная часть расходов которого (в 2017 году – 85,9%, в 2018 году – 86,7%, в 2019 году – 88,0%, в 2020 году – 87,2%) направляется на реализацию мероприятий Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог»⁶ (Госпрограмма).

В Законе о бюджете Новосибирской области на 2019 год⁷ предусмотрены расходы на реализацию мероприятий Госпрограммы «Развитие автомобильных

² Контракт от 20.11.2017 № 66-ОК/2017 с ФГБОУ ВО СГУПС, стоимостью 14 235,0 тыс.руб.

³ Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

⁴ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁵ Закон Новосибирской области от 02.05.2009 № 329-ОЗ «О дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения»

⁶ Постановление Правительства Новосибирской области от 23.01.2015 № 22-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области»

⁷ Закон Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

дорог» в сумме 17 280 284,1 тыс.руб., в том числе регионального проекта «Дорожная сеть»⁸ (ЦСР 61.0.R1.00000) в сумме 5 800 923,1 тыс.руб. (на капитальные вложения в объекты государственной собственности в целях реализации регионального проекта – 2 056 281,7 тыс.руб. (35,5%); на обеспечение сохранности и восстановления автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в целях реализации регионального проекта – 2 223 241,4 тыс.руб. (38,3%); на выделение субсидий для обеспечения устойчивого функционирования автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области в целях реализации регионального проекта – 1 521 400,0 тыс.руб. (26,2%)).

На мероприятия регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках Госпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения»⁹ (ЦСР 31.0.R1.00000) в 2019 году запланированы ассигнования в сумме 3 355,3 тыс.руб., в том числе на проведение профилактических мероприятий в области безопасности дорожного движения в целях реализации регионального проекта: с несовершеннолетними – 2 055,3 тыс.руб. (61,3%) и с участниками дорожного движения – 1 300,0 тыс.руб. (38,7%);

В Законе о бюджете Новосибирской области на 2020 год¹⁰ предусмотрены расходы на реализацию мероприятий Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог» в сумме 22 324 643,4 тыс.руб., в том числе регионального проекта «Дорожная сеть» (ЦСР 61.0.R1.00000) в сумме 6 414 116,4 тыс.руб. (на капитальные вложения в объекты государственной собственности в целях реализации регионального проекта – 1 430 253,0 тыс.руб. (22,3%); на обеспечение сохранности и восстановления автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в целях реализации регионального проекта – 1 302 334,4 тыс.руб. (20,3%); на выделение субсидий для обеспечения устойчивого функционирования автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области в целях реализации регионального проекта – 1 165 529,0 тыс.руб. (18,2%); а также за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 1 044 900,0 тыс.руб. (16,3%) и субсидии на устойчивое функционирование автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области – 1 471 100,0 тыс.руб. (22,9%)).

⁸ Приложение № 2.3 к Государственной программе «Развитие автомобильных дорог»

⁹ Постановление Правительства Новосибирской области от 03.12.2014 № 468-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области»

¹⁰ Закон Новосибирской области от 25.12.2019 № 454-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

2. Анализ структуры и технического состояния автомобильных дорог общего пользования Новосибирской области

Динамика изменения структуры автомобильных дорог общего пользования Новосибирской области с 2018 по 2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика изменения структуры автодорог общего пользования
Новосибирской области с 2018 по 2020 годы

По состоянию на	Протяженность автодорог общего пользования всего, км	в том числе			
		регионального и межмуниципального значения		местного значения	
		Протяженность, км	Доля, %	Протяженность, км	Доля, %
А	1	2	3	4	5
01.01.2018	27 357,5	12 732,9	46,5	14 624,6	53,5
изменение к предыдущему периоду	-1,7	-12,7		+11,0	
01.01.2019	27 361,4	12 731,2	46,5	14 630,2	53,5
изменение к предыдущему периоду	+3,9	-1,7		+5,6	
01.01.2020	27 444,0	12 730,4	46,4	14 713,60	53,6
изменение к предыдущему периоду	+82,6	-0,8		+83,4	

Анализ данных таблицы 1 свидетельствует, что за период с 2018 по 2020 годы протяженность автодорог общего пользования увеличилась на 84,8 км и составила 27 444,0 км. Основной прирост произошел в результате оформления в муниципальную собственность бесхозных дорог. Доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального, и местного значения за 2019 год значительно не изменились и составили 46,4% и 53,6% соответственно.

В составе автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Новосибирской области находятся дороги с твердым покрытием и грунтовые дороги.

Согласно информации, содержащейся в перечнях автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Новосибирской области¹¹, динамика изменения структуры автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, за 2018-2019 годы в разрезе категорий автодорог, представлена в таблице 2.

За отчетный 2019 год протяженность сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения уменьшена на 0,8 км по результатам проведения кадастровых работ и передачи в муниципальную собственность автомобильных дорог в Новосибирском районе.

В структуре автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Новосибирской области основную долю занимают дороги с твердым покрытием 10 715,7 км (84,2%), доля грунтовых дорог (без категории) уменьшилась на 377,6 км (3,0%) и составила 15,8%.

¹¹ Приказы Минтранса НСО от 12.02.2019 № 19 и от 19.02.2020 № 22 «Об утверждении перечня технических характеристик автомобильных дорог и сооружений на них общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Новосибирской области»

Основное увеличение протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием произошло по дорогам IV (+144,6 км) и V (+230,8 км) категорий. Согласно ГОСТ Р 52398-2005¹² к IV категории относятся автомобильные дороги с двумя полосами движения шириной 3,0 м каждая, к V категории относятся автомобильные дороги с одной полосой движения шириной 4,5 м. Из пояснительной записки ГКУ НСО ТУАД (к форме статистической отчетности № 1-ДГ) следует, что согласно инвентаризации и паспортизации, а также кадастровым работам, грунтовые дороги (366,4 км) перешли в разряд автомобильных дорог с покрытием из щебня (твёрдое покрытие).

Таблица 2

Динамика изменения структуры автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Новосибирской области за 2018-2019 годы

км

Период на дату	Протяженность автодорог всего	В том числе:							
		Твердое покрытие/категория автомобильных дорог					Доля, %	Грунтовые	Доля, %
		I	II	III	IV	V			
A	I	2	3	4	5	6	7	8	9
01.01.2019	12 731,2	10338,9					81,2	2392,3	18,8
		8,2	185,5	2030,1	6629,1	1486,0			
01.01.2020	12 730,4	10 715,7					84,2	2014,7	15,8
		8,2	187,0	2030,0	6773,7	1716,8			
Изменение	-0,8	+376,8						-377,6	
		0	-1,5	-0,1	+144,6	+230,8			

Из представленных ГКУ НСО ТУАД к проверке актов обследования грунтовых дорог следует, что инвентаризационной комиссией из числа сотрудников ГКУ НСО ТУАД и Минтранса НСО установлено, что на 366,4 км дорог, числящихся грунтовыми, установлено фактическое покрытие - щебень. При этом, на запрос Палаты о представлении реестра контрактов, на основании которых в 2019 году выполнялись работы по устройству щебеночного покрытия, от Минтранса НСО получен ответ от 05.11.2020 № 8168-16/28 о том, что в 2019 году на грунтовых дорогах реализован только один проект – реконструкция а/д «Мироновка-Петрушино» в Баганском районе, протяженностью 12,67 км.

КСП НСО считает, что без проведения работ по устройству основания, строительству или реконструкции дорожного полотна и покрытия, нельзя грунтовую дорогу перевести в категорию автомобильных дорог с твердым покрытием. Так как, технология устройства щебеночных покрытий предусматривает комплекс работ¹³, включающий работы по устройству основания, сооружений, отводящих воду из корыта, подстилающего песчаного слоя, уплотнению щебня нижнего слоя, устройству верхнего слоя щебня и добавок (высевов) для устройства покрытия (разравнивание, профилирование, уплотнение покрытия до требуемой плотности) и так далее. При этом, толщина

¹² ГОСТ Р 52398-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования, утверждён приказом Ростехрегулирования от 22.11.2005 № 296-ст)

¹³ СП 78.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85, утверждён приказом Министерства регионального развития РФ от 30.06.2012 № 272

слоя щебня (в плотном теле), которую можно уплотнять катками, должна составлять 0,16-0,2 м, виброкатками и виброплитами - до 0,25-0,3 м. Данные показатели в актах инвентаризации и паспортизации не отражены.

Исходя из вышеуказанного, по мнению Палаты, без выполнения комплекса работ, предусмотренного технологией устройства щебёночных покрытий нельзя грунтовую дорогу (без покрытия) перевести в дорогу с твёрдым покрытием.

Таким образом, отчетная форма № 1-ДГ, в части перехода 353,7 км грунтовых дорог в дороги с твёрдым типом покрытия, составлена некорректно.

В рамках проверки комиссией КСП НСО был проведён осмотр грунтовой автодороги «70 км а/д «К-12» - Пихтовка-Пономаревка» в Колыванском районе (участок км 68+220 – км 69+500, протяженностью 1,28 км). Данный участок не соответствует критериям дорог с твердым покрытием (фото 38, 39 Приложения 6): обочина автомобильной дороги выше проезжей части, отсутствует уклон, водоотведение не осуществлено. Из пояснения ГКУ НСО ТУАД следует, что на указанном участке дороги строительно-монтажные работы по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту не проводились, при этом данный участок автомобильной дороги отражен в отчетности как дорога с твердым покрытием.

По данным статистической отчетности ГКУ НСО ТУАД (форма № 1-ДГ) протяженность автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, не отвечающих нормативным требованиям, по состоянию на 01.01.2020, составляет 7 731,48 км или 60,7%. За 2019 год увеличение протяженности автомобильных дорог, отвечающих нормативным требованиям, составило 324,8 км. Вместе с тем, в 2019 году принято в эксплуатацию после строительства и реконструкции 27,8 км, после капитального ремонта и ремонта 137,2 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Информацию, за счет каких работ в 2019 году были приведены в нормативное состояние ещё 159,8 км автомобильных дорог отчетность (форма № 1-ДГ) не содержит. Пояснения по данной ситуации ГКУ НСО ТУАД не представлены.

Ежегодная потребность в работах по капитальному ремонту и ремонту дорог, согласно постановлению Правительства Новосибирской области № 27-п¹⁴, составляет 1 496,31 км на сумму 26 128 242,6 тыс.руб.

Вместе с тем, в Госпрограмме запланированы средства областного бюджета на ремонт и капитальный ремонт в 2019 году всего на 139,0 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на сумму 2 321 843,2 тыс.руб., в 2020 году – 190,3 км на сумму 2 932 350,7 тыс.руб., что значительно меньше (более чем в 10 раз) потребности, рассчитанной по нормативам. Недофинансирование работ приводит к ежегодному увеличению «недоремонта» автомобильных дорог.

¹⁴ Постановление Правительства Новосибирской области от 05.02.2019 № 27-п «О нормативах финансовых затрат и Правилах расчета размера бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»

По состоянию на 01.01.2019 в реестре государственной собственности Новосибирской области числится 271 мостовое сооружение, из которых 266 – автодорожные мостовые переходы, 5 – пешеходные мосты и один автодорожный тоннель.

В 2019 году в реестр государственной собственности добавлен после реконструкции мост через ручей на 19 км а/д «Мальчиха-Лаптевка» в Колыванском районе (после переквалификации водопропускной трубы в мостовое сооружение), переданы из областной казны металлический мост на а/д «11 км а/д «Н-1612» - Шаитик» в Купинском районе, протяженностью 11 м и железобетонный мост на а/д «Убинское – Кундран» в Убинском районе. По состоянию на 01.01.2020 количество мостовых сооружений - 274 ед., в том числе 269 автодорожных мостов.

По результатам осенней диагностики мостовых сооружений, проведенной ГКУ НСО ТУАД в 2019 году, установлено, что из 270-ти мостовых сооружений оценку «отлично» получил 1 мост, «хорошую» - 57 мостов, «удовлетворительную» - 169 мостов, «неудовлетворительную» - 40 мостов и «предаврийную» - 3 моста.

Согласно расчетам, представленным ГКУ НСО ТУАД, по состоянию на 01.01.2020, с учетом «временных» мостов, не соответствует нормативным требованиям 54 мостовых сооружения или 19,9% (при плане 18,8%).

При этом анализ выполненных работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту мостовых сооружений показал, что за период с 2017 по 2019 гг. введено в эксплуатацию после строительства (реконструкции) 3 мостовых сооружения (2 моста в 2017 году, 1 мост в 2019 году) и после капитального ремонта – 7 мостов (2 моста в 2017 году, 3 моста в 2018 году и 2 моста в 2019 году).

В 2020 году запланировано к вводу в эксплуатацию после строительства 3 мостовых сооружения: мостовой переход через р. Ик на а/д «Легостаево-Новососедово-Верх-Ики» в Искитимском районе, путепровод через железную дорогу «Омск-Новосибирск» на 6 км а/д «Коченево-совхоз Коченевский» в Коченевском районе, мост через р. Карасук на 5 км а/д «15 км а/д «К-27-Луговой» в Краснозерском районе. После капитального ремонта запланирован ввод в эксплуатацию моста через р. Каргат на 27,285 км а/д «Здвинск – Довольное – 17 км а/д К-09» в Здвинском районе.

Контракт № Ф.2015.328340 по строительству путепровода через железную дорогу «Омск-Новосибирск» на 6 км а/д «Коченево-совхоз Коченевский» ГКУ НСО ТУАД был заключен 04.09.2015 с АО «Сибмост». Срок сдачи объекта в эксплуатацию - 08.12.2017. По решению Арбитражного суда Новосибирской области (А45-5864/2019) установлена дата сдачи объекта в эксплуатацию – 01.11.2019.

Проверкой установлено, что Объект в эксплуатацию до настоящего времени не принят. Вместе с тем, решением рабочей комиссии (акт от 26.11.2019 утвержден Начальником ГКУ НСО ТУАД) путепровод через железную дорогу «Омск-Новосибирск» на 6 км а/д «Коченево-совхоз

Коченевский» в Коченевском районе признан готовым «...для открытия рабочего движения для пропуска транзитного транспорта». Решение об открытии движения транспорта по путепроводу через железную дорогу (при наличии не выполненных в полном объеме работ) принято в нарушение требований п.1 ст.55 Градостроительного кодекса РФ, при отсутствии заключения Инспекции государственного строительного надзора НСО о соответствии построенного объекта проектной документации и требованиям технических регламентов.

Средства на завершение работ по строительству путепровода, в сумме 32 000,0 тыс.руб., запланированы на 2021 год.

Статистическая информация о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, размещенная на сайте Новосибирскстат, в разрезе муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, по состоянию на 1 января 2019 и 2020 годов, представлена в Приложении 1 к отчёту.

Согласно данным Приложения 1, протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по состоянию на 01.01.2020 составила 14 713,6 км, из них дороги муниципальных районов 10 897,8 км (прирост на 65,9 км), дороги городских округов – 3 815,8 км (прирост на 14,5 км).

Протяженность автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, по данным Новосибирскстата, составляет 5 481,3 км или 37,3% от общей протяженности дорог (увеличение к уровню 01.01.2019 на 2 185,0 км или на 14,8%).

По пояснениям Минтранса НСО, значительное увеличение протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям (с 22,5% до 37,3% от общей протяженности дорог местного значения), произошло в связи с отражением в отчетной статистической форме № 3-ДГ (МО) фактических данных о состоянии автомобильных дорог.

Анализ статистических данных показал, что наибольшее увеличение доли дорог, находящихся в ненормативном состоянии, произошло в следующих районах: Кыштовском (с 0,0% до 76,5% или на 167,5 км), Венгеровском (с 8,1% до 65,8% на 66,8 км), Чулымском (с 3,2% до 56,5% на 176,2 км), Коченевском (с 11,5% до 49,8% на 178,6 км). В городских округах также произошло увеличение протяженности автомобильных дорог, находящихся в ненормативном состоянии: в г. Новосибирске с 0,0% до 30,0% или на 989,5 км (грунтовые – 760,0 км), в г. Бердске с 30,8% до 73,0% или на 153,8 км (грунтовые – 69,9 км).

Согласно статистическим данным, почти во всех муниципальных образованиях (МО) Новосибирской области имеются грунтовые дороги, которые, как Палата неоднократно указывала в своих отчетах ранее, не могут быть отнесены к дорогам, отвечающим нормативным требованиям. Доля грунтовых дорог от общей протяженности муниципальных дорог по состоянию на 01.01.2020 составляет 39,6%, что выше показателя «Доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям» (37,3%), указанного в статистической

отчетности по муниципальным районам Новосибирской области. Кроме того, помимо грунтовых дорог, в каждом МО есть дороги, требующие ремонта или реконструкции, которые также относятся к дорогам, находящимся в ненормативном состоянии. Из чего следует, что статистическая отчетность (форма № 3-ДГ) муниципальными образованиями составляется без проведения паспортизации и диагностики транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и является недостоверной.

При этом, в ряде районов области по-прежнему доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности незначительна (Здвинский (9,8% или 19,4 км, при этом протяженность грунтовых дорог - 112,1 км), Искитимский (1,8% или 10,4 км, грунтовые 115,8 км), Каргатский (1,4% или 3,2 км, грунтовые – 79,1 км), Маслянинский (1,9% или 5,7 км, грунтовые – 33,8 км), Чановский (14,7% или 38,6 км, грунтовые дороги – 81,0 км) и по другим районам).

В настоящее время Минтранс НСО продолжает работу с МО области в части проведения паспортизации автомобильных дорог местного значения, в том числе, диагностики транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог специализированными организациями. По информации Минтранса НСО от 24.04.2020 № 2751-16/28 достоверные сведения о техническом состоянии автомобильных дорог и искусственных сооружений местного значения появятся в конце 2020 года. На момент завершения контрольного мероприятия вышеуказанные данные отсутствуют.

3. Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в Новосибирской области

Доходы дорожного фонда

Источники формирования дорожного фонда, направления расходования бюджетных ассигнований, порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, определены Законом области № 116-ОЗ¹⁵.

С 2020 года из пп. 1 п. 1 ст. 2 Закона № 116-ОЗ (ред. от 09.10.2019) исключено направление расходования бюджетных ассигнований дорожного фонда на аварийно-восстановительные работы и планово-предупредительный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 и 2020 годы утверждены Законами о бюджете области на 2019 год и 2020 год соответственно.

Данные о формировании доходов дорожного фонда Новосибирской области по источникам за 2019 год и 11 месяцев 2020 года, согласно информации Минтранса НСО, представлены в Приложении 2.

Анализ данных Приложения 2 показал, что доходы дорожного фонда в 2019 году составили 17 609 046,4 тыс.руб. или 90,1% от плана (19 550 913,7 тыс.руб.). По сравнению с 2018 годом увеличение планируемых

¹⁵ Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 116-ОЗ «О дорожном фонде Новосибирской области»

доходов дорожного фонда составило 6 292 299,2 тыс.руб. (47,5%). Основное увеличение доходов дорожного фонда произведено за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (на 3 474 292,0 тыс.руб. или на 26,2%), общих доходов областного бюджета (на 1 609 295,9 тыс.руб. или на 12,1%), доходов от уплаты акцизов (на 875 699,0 тыс.руб. или на 6,6%) и т.д.

Недовыполнение плана по доходам дорожного фонда в 2019 году произошло за счет общих доходов областного бюджета на сумму 2 318 629,7 тыс.руб.

Доходы дорожного фонда за 11 месяцев 2020 года исполнены в объеме 20 623 724,4 тыс.руб., или 83,6% от плана (24 679 396,7 тыс.руб.).

Основную часть доходов дорожного фонда составляют доходы от уплаты акцизов (36,4% в 2019 году и 32,4% за 11 мес. 2020 года), средства федерального бюджета (28,4% и 47,5% соответственно по годам), транспортного налога (15,1% и 7,7%), отчислений от иных поступлений в консолидированный доход бюджета области в размере, устанавливаемом Законом о бюджете области (13,2% и 3,3%).

Расходы дорожного фонда

Направления расходования бюджетных ассигнований дорожного фонда установлены ст. 2 Закона области № 116-ОЗ и постановлением Правительства Новосибирской области № 238-п¹⁶. Палата отмечает, что изменения, касающиеся исключения с 2020 года направления расходования бюджетных ассигнований дорожного фонда на аварийно-восстановительные работы и планово-предупредительный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в указанное постановление Правительства НСО не внесены.

Информация о расходах дорожного фонда Новосибирской области по государственным программам и направлениям использования за 2019 год и 11 месяцев 2020 года представлена в Приложении 3.

Согласно данным, отраженным в Приложении 3, расходы дорожного фонда в 2019 году составили 17 609 046,4 тыс.руб. или 90,1% от плановых расходов (19 550 913,7 тыс.руб.). Расходы на уплату процентов по реструктуризированным бюджетным кредитам составили 4 182,7 тыс.руб.

Расходы дорожного фонда за 11 месяцев 2020 года исполнены в объеме 20 623 727,4 тыс.руб. или 83,6% от плана (24 679 396,7 тыс.руб.).

Основной объем ассигнований дорожного фонда в 2019 году и за 11 месяцев 2020 года направлен на реализацию мероприятий Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог» (88,0% и 92,5%, по годам соответственно).

Оставшийся объем ассигнований направлен на реализацию мероприятий Госпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» (3,8% и 2,9%), на управление дорожным хозяйством (4,0% и 2,6%), на оплату налога на имущество по дорогам местного значения (2,6% и 1,3%) и т.д.

¹⁶ Постановление Правительства Новосибирской области от 03.05.2012 № 238-п «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новосибирской области» (редакция от 03.09.2018)

4. Анализ реализации мероприятий и достижения целевых показателей Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог»

Целью Госпрограммы является развитие и обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения для обеспечения внутриобластных перевозок в интересах экономики и населения Новосибирской области и для усиления роли Новосибирска, как крупнейшего транспортно-логистического узла азиатской части России.

Задачами Госпрограммы являются:

1. Развитие и модернизация автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений.

2. Обеспечение сохранности и восстановления автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области.

Информация о финансировании мероприятий Госпрограммы в 2019 году и за 11 месяцев 2020 года представлена в таблице 3.

Таблица 3

Информация о финансировании мероприятий Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог» в 2019 году и за 11 месяцев 2020 года

тыс.руб.

№ пп	Наименование мероприятий	2019		%	2020		%
		план	факт		план	факт за 11 месяцев	
А	Б	1	2	3	4	5	6
	ГП «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области», из них:	17 280 284,1	15 498 385,1	89,7	22 324 643,4	19 072 904,3	85,4
1	Строительство и реконструкция автомобильных дорог и дорожных сооружений общего пользования (ГКУ НСО ТУАД)	5 457 020,4	4 637 149,1	80,5	2 825 157,6	2 234 249,8	79,1
2	Капитальный ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений общего пользования	1 047 846,0	948 449,8	90,5	797 197,0	409 862,7	51,4
3	Ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений общего пользования	1 273 921,6	1 220 224,0	95,8	2 135 153,7	1 852 342,7	86,8
4	Выполнение работ по инвентаризации, паспортизации автомобильных дорог и дорожных сооружений на них	8 200,0	6 896,0	84,1	6 437,2	1 706,0	26,5
5	Аварийно-восстановительные работы	53 841,5	28 875,7	53,6	-	-	-
6	Планово-предупредительный ремонт автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них	683 507,4	653 264,8	95,6	-	-	-
7	Содержание автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них	3 823 045,4	3 729 992,7	97,6	3 915 585,6	3 418 240,4	87,3
8	Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований для софинансирования расходных обязательств на дорожную деятельность, связанную с автомобильными дорогами общего пользования местного значения)	3 935 484,9	3 890 943,0	98,9	4 392 929,1	3 595 620,2	81,8
9	Проектно-сметная документация для нужд дорожно-строительного комплекса	110 630,8	86 071,8	77,8	160 050,0	82 550,0	51,6
10	НИОКР для нужд дорожно-строительного комплекса	39 101,7	6 086,2	15,6	54 287,3	12 935,0	23,8
11	Оказание услуг по независимому контролю состояния автомобильных дорог и тротуаров местного значения после ремонта	20 000,0	20 000,0	100,0	20 000,0	0	0
12	Строительство объектов дорожной инфраструктуры для многофункциональной деловой арены по ул. Немировича-Данченко в г. Новосибирске (ГКУ НСО Арена)	527 684,4	270 431,9	51,2	730 976,1	315 465,4	43,2
13	Строительство мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска (ГКУ НСО Мост)	-	-	-	7 286 869,8	7 150 532,2	98,1

Анализ данных таблицы 3 показал, что на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2019 году направлены ассигнования в размере 15 498 385,1 тыс.руб. (89,7% к плану), за 11 месяцев 2020 года – 19 072 904,3 тыс.руб. (85,4 % к плану).

Расходы на объекты дорожной инфраструктуры государственной собственности составляют в 2019 году – 11 587 442,1 тыс.руб. (74,8%), за 11 месяцев 2020 года – 15 477 884,1 тыс.руб. (81,2%).

Основная часть ассигнований областного бюджета в объекты государственной собственности в 2019 году и за 11 месяцев 2020 года направлена на:

- строительство и реконструкцию автомобильных дорог и дорожных сооружений – 31,7% (4 907 581,0 тыс.руб.) и 50,9% (9 700 247,4 тыс.руб.) соответственно. В 2019 году завершено строительство (реконструкция) 27,77 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, начато строительство двух объектов дорожной инфраструктуры для многофункциональной ледовой арены по ул. Немировича-Данченко в г. Новосибирске;
- содержание автомобильных дорог – 24,1% (3 729 992,7 тыс.руб.) и 17,9% (3 418 240,4 тыс.руб.) по годам соответственно;
- ремонт – 7,9% (1 220 224,0 тыс.руб.) и 9,7% (1 852 342,7 тыс.руб.). В 2019 году выполнены работы по ремонту автомобильных дорог протяженностью 116,29 км;
- капитальный ремонт – 6,1% (948 449,8 тыс.руб.) и 2,1% (409 862,7 тыс.руб.). В 2019 году выполнены работы по капитальному ремонту дорожного полотна протяженностью 20,93 км;
- планово-предупредительный ремонт – 4,2% (653 264,8 тыс.руб.), в 2020 году данный вид расходов из перечня исключен.

Расходы на объекты дорожной инфраструктуры, относящиеся к муниципальной собственности, в 2019 году и за 11 месяцев 2020 года составили 3 890 943,0 тыс.руб. (25,1%) и 3 595 020,2 тыс.руб. (18,8%) соответственно.

Из муниципальных бюджетов на софинансирование дорожно-строительных работ на дорогах общего пользования местного значения в 2019 году направлено 431 857,7 тыс.руб.

Средства областного и местного бюджетов направлены на:

- строительство и реконструкцию улично-дорожной сети в 9-ти муниципальных районах и городских округах (Искитимском, Купинском, Ордынском, Тогучинском, Чановском, Чистоозерном районах, р.п. Кольцово, г. Оби, г. Новосибирске). За счет субсидий из областного бюджета в 2019 году были построены и реконструированы 5,9 км автомобильных дорог;
- капитальный ремонт улично-дорожной сети в 15-ти муниципальных районах (20,0 км автомобильных дорог);
- ремонт улично-дорожной сети в 30-ти муниципальных районах и в 4-х городских округах Новосибирской области (309,3 км автомобильных дорог);

– содержание автомобильных дорог в 25-ти муниципальных районах и городских округах.

Достижение целевых показателей Госпрограммы.

Сведения о выполнении задач и достижении значений целевых индикаторов Госпрограммы в 2019 году представлены в Приложении 4 к отчёту.

Анализ данных Приложения 4 свидетельствует, что в 2019 году из 30-ти целевых индикаторов Госпрограммы плановые значения достигнуты по 20-ти. По двум целевым индикаторам «Количество искусственных сооружений, оснащенных средствами обеспечения транспортной безопасности» и «Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области в результате строительства новых дорог» значения не планировались.

Не достигнуты значения по 8-ми целевым индикаторам, таким как:

— техническая готовность объекта, предусмотренного мероприятиями по строительству (реконструкции) а/д (участков а/д и (или) искусственных сооружений), реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства: 4,45% при плане 8,59%;

— техническая готовность объекта «Строительство а/д от пляжа «Наутилус» вдоль территории «Многофункциональной арены» с заездом на дамбу Октябрьского моста в Кировском и Ленинском районах»: 10,0% при плане 11,45%;

— техническая готовность объекта «Строительство а/д по ул. Немировича-Данченко до территории «Многофункциональной арены» в Кировском районе: 35,0% при плане 57,79%;

— общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям на 31 декабря отчетного года: снижение с 16 008,80 км до 14 231,20 км (при плане до 16 174,60 км);

— прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения на территории Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог: 473,10 км при плане 483,0 км;

— и др.

Всего в 2019 году отремонтировано 137,22 км автомобильных дорог, при этом протяженность автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям (согласно форме статистической отчетности № 1-ДГ), за 2019 год уменьшилась на 324,842 км, в том числе 187,622 км без проведения ремонтных работ. По мнению Палаты, значение достигнутого показателя по целевому индикатору «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, относящихся к государственной собственности Новосибирской области, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности

автомобильных дорог общего пользования, относящихся к государственной собственности Новосибирской области» (60,7% при плане 62,3%) подлежит корректировке.

Кроме того, по мнению Палаты, значения целевых показателей «Удельный вес автодорог с твердым покрытием в общей протяженности а/д регионального и межмуниципального значения» (84,20% при плане 81,29%) и «Плотность а/д регионального и межмуниципального значения с твердым покрытием» (60,10 км на тыс.кв.км при плане 58,07) подлежат корректировке, в связи с тем, что 366,4 км грунтовых дорог, при отсутствии оснований, были учтены в категории дорог с твердым покрытием.

Реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть»

В соответствии с положениями Указа Президента РФ № 204, касающимися развития, модернизации и расширения дорожной и транспортной магистральной инфраструктур в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, разработанного на основе Стратегии пространственного развития РФ¹⁷, Минтранс НСО разработан региональный проект «Дорожная сеть» (БКАД), реализация которого на территории Новосибирской области запланирована в 2019-2024 годах.

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» отличается от реализованного Новосибирской областью в 2017-2018 годах приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»¹⁸ (БКД) тем, что национальный проект состоит из 4 федеральных проектов: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», «Автомобильные дороги Минобороны России».

Региональный проект «Дорожная сеть» сформирован с целью достижения значений целевых показателей, установленных паспортами 2-х федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», в мероприятия которых включены не только автомобильные дороги Новосибирской агломерации, но и автомобильные дороги за пределами агломерации – регионального и межмуниципального значения.

Постановлением Правительства Новосибирской области № 69-п¹⁹ Госпрограмма «Развитие автомобильных дорог» дополнена положениями о федеральном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Перечень объектов БКАД на дорогах регионального, межмуниципального и

¹⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»

¹⁸ Приложение 2.1 к Госпрограмме «Развитие автомобильных дорог»

¹⁹ Постановление Правительства Новосибирской области от 01.03.2019 № 69-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.01.2015 № 22-п»

местного значения утверждены в региональном проекте «Дорожная сеть» входящим в Госпрограмму.

Общий объем финансирования на обеспечение дорожной деятельности Новосибирской области в рамках БКАД на 2019 год по Соглашению с Федеральным дорожным агентством²⁰, запланирован в сумме 5 804 278,4 тыс.руб., в том числе средства федерального бюджета (ФБ) – 3 034 502,2 тыс.руб.

Информация о результатах финансирования мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» за 2019 год в разрезе участников представлена в таблице 4.

Таблица 4

Информация о результатах финансирования мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» за 2019 год в разрезе участников

тыс.руб.

№ пп	Наименование заказчика	Лимиты всего	в т.ч. за счет		Фактические расходы	в т.ч. за счет		Выполнение (%)
			трансферта из ФБ	ОБ		трансферта из ФБ	ОБ	
А	Б	1	2	3	4	5	6	7
1	ГКУ НСО ТУАД	4 082 878,4	2 403 202,2	1 679 676,2	3 951 574,6	2 399 049,0	1 552 525,6	96,8
2	г. Новосибирск	1 456 368,1	631 300,0	825 068,1	1 456 368,1	631 300,0	825 068,1	100,0
3	г. Обь	52 460,0	0,0	52 460,0	52 460,0	0,0	52 460,0	100,0
4	г. Искитим	76 040,0	0,0	76 040,0	76 040,0	0,0	76 040,0	100,0
5	г. Бердск	104 805,1	0,0	104 805,1	104 805,1	0,0	104 805,1	100,0
6	р.п. Кольцово	31 726,8	0,0	31 726,8	31 726,7	0,0	31 726,7	100,0
	ИТОГО:	5 804 278,4	3 034 502,2	2 769 776,2	5 672 974,5	3 030 349,0	2 642 625,5	97,7

Анализ данных таблицы свидетельствует, что по состоянию на 01.01.2020 кассовое исполнение мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» составило 97,7%, из них в г. Новосибирске, г. Оби, г. Искитиме, г. Бердске и р.п. Кольцово выполнение составило 100,0%.

По информации Минтранса НСО отсутствие полного кассового исполнения в 2019 году связано с экономией в связи с отсутствием потребности в выполнении работ (временные здания и сооружения, непредвиденные работы и затраты), переносом сроков сдачи объектов на 2020 год из-за погодных условий, а также низкой организацией работ Подрядчика ОАО «Новосибирскавтодор» на объекте капитального ремонта а/д «52 км а/д «М-52» - Искитим» в Искитимском районе (выполнение составило 13 373,2 тыс.руб. при плане 74 027,3 тыс.руб. или 18,1%). По объекту «Строительство мостового перехода через реку Ик на а/д «Легостаево-Новососедово-Верх-Ики в Искитимском районе при плане 7 397,2 тыс.руб. выполнение составило 2 527,0 тыс.руб. или 34,2%. Контракт с ООО «Бастион» расторгнут на основании решения суда от 05.11.2019 по ст. 451 Гражданского кодекса РФ. При этом Законом о бюджете области на 2020 год²¹ на строительство данного объекта было запланировано 56 335,0 тыс.руб.

²⁰Соглашение с Федеральным дорожным агентством от 15.03.2019 № 108-17-2019-056, с учётом дополнительных соглашений от 02.12.2019 и от 23.12.2019

²¹ В редакции Закона о бюджете области на 2020 год от 10.11.2020

Отчетная информация, полученная от Минтранса НСО, не соответствует действующей Госпрограмме (ред. от 28.01.2020) в части перечня и протяженности объектов, содержащихся в Приложении 3 к Госпрограмме²².

Так, например, в 2019 году выполнены работы на объектах:

- реконструкция а/д «992 км а/д «М-51»-Купино-Карасук» в Татарском районе, протяженностью 2,0 км, стоимостью 51 513,4 тыс.руб., вместе с тем в Приложении 3 по данному объекту на 2019 год предусмотрено 57 657,5 тыс.руб.;

- реконструкция а/д «992 км а/д «М-51» - Купино-Карасук» в Чистоозерном районе, протяженностью 4,0 км, стоимостью 177 693,0 тыс.руб., вместе с тем согласно Приложению 3 должно быть выполнено работ в 2019 году на сумму 86 585,2 тыс.руб и в 2021 году – 92 132,4 тыс.руб. (общая сумма 178 717,6 тыс.руб.), протяженностью 5,0 км, срок ввода – 2019, 2021 гг.;

- реконструкция а/д «Инская - Барышево - 39 км а/д «К-19р»» на участке км 26+000 - км 30+739 в Новосибирском и Тогучинском районах (переходящий объект со сроком ввода в 2020 г.), стоимостью 57 500,0 тыс.руб., вместе с тем, согласно Приложению 3, должно быть выполнено работ на сумму 35 000,0 тыс.руб.;

- реконструкция а/д «Барабинск - Зюзя – Квашнино» в Барабинском районе, протяженностью 7,5 км, стоимостью 173 963,1 тыс.руб., вместе с тем, согласно Приложению 3, должно быть выполнено в 2019 году 3,9 км стоимостью 180 000,0 тыс.руб.

Кроме того, Приложение 3 к Госпрограмме не содержит информацию о двух объектах реконструкции: а/д «К-19р «Новосибирск-Ленинск-Кузнецкий» (в границах НСО) (км 15-273 – км 17+207) (Новосибирский район) с планируемой датой завершения работ в 2020 году и а/д «К-17р – Новосибирск-Кочки-Павлодар» (км 19+048 – 27+601) (Новосибирский район) с планируемой датой завершения работ в 2020 году.

Всего в 2019 году: в рамках мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог», проведены работы на 70-ти объектах государственной собственности и 55-ти объектах муниципальной собственности; в рамках Госпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» проведено 6 массовых мероприятий с детьми и размещено 12 телепрограмм по безопасности дорожного движения.

Анализ сроков выполнения работ на объектах БКАД в 2019 году показал значительные отклонения от принятых в контрактах обязательств. Так, например, по объектам государственной собственности, из 12-ти объектов строительства и реконструкции по одному объекту произошло расторжение контракта, на 4-х объектах нарушен срок выполнения работ (от 3-х до 81-го дня), из 58-ми объектов ремонта и капитального ремонта на 35-ти объектах нарушен срок выполнения работ (от 5-ти до 146-ти дней).

²² Приложение 3 «Сведения о проектах, направленных на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, осуществляемых в рамках государственной программы «Развитие автомобильных дорог» к Госпрограмме «Развитие автомобильных дорог»

По объектам муниципальной собственности сроки сдачи в эксплуатацию нарушены на 4-х из 42-х объектах в г. Новосибирске, на 7-ми объектах в г. Бердске, одном объекте в г. Искитиме и на 2-х объектах в г. Оби.

Всего в 2019 году введено в эксплуатацию по объектам БКАД (областного и местного значения) 190,8 км автомобильных дорог при плане 189,8 км.

Реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» в отношении автомобильных дорог общего пользования, объектов улично-дорожной сети осуществляется в целях достижения к концу 2024 года (относительно состояния на 31.12.2017) следующих показателей:

- увеличение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 46,0% (на 2019 год – 37,6% или 4 792,8 км, факт 39,3% или 4 998,9 км, на 2020 год – 38,9%);

- снижение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% (на 2019 год – 1,42% или 181,0 км, факт – 1,42% или 181,0 км, на 2020 год – 1,41%);

- доведение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Новосибирской области со 100,0% до 48,8% (на 2019 год – 86,0% или до 37 ед., факт – 67,4% или до 29 ед., на 2020 год – до 79,1%);

- доведение доли автомобильных дорог в Новосибирской агломерации, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85,1% (на 2019 год – до 56,5% или 598,0 км от 1 058,8 км, факт – 56,6% или 599,4 км, на 2020 год – до 63,4%).

Кроме того, региональным проектом предусмотрено 9 дополнительных показателей (к концу 2024 года относительно состояния на 31.12.2017):

1. Довести общую протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области до 12 734,6 км (на 2019 год – 12 732,9 км, факт – 12 730,4 км, на 2020 год – 12 734,6 км).

2. Довести протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям до 5 862,2 км (на 2019 год – 4 792,8 км, факт – 4 998,9 км, на 2020 год – 4 954,7 км).

3. Довести общую протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, обслуживающих движение в режиме перегрузки до 161,97 км (на 2019 год – 181,0 км, факт – 181,0 км, на 2020 год – 179,07 км).

4. Снизить протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, обслуживающих движение в режиме перегрузки до 1,27% (на 2019 год – 1,42% факт – 1,42%, на 2020 год – 1,41%).

5. Сократить количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети Новосибирской области до 21 шт. (на 2019 год – до 37 шт., факт – до 29 шт., на 2020 год – до 34 шт.).

6. Сократить количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети Новосибирской агломерации до 19 шт. (на 2019 год – с 35 шт. до 32 шт., факт – до 32 шт., в 2020 году - до 29 шт.).

7. Ликвидировать места концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети Новосибирской области, в количестве 38 шт. (на 2019 год – 4 шт., факт – 5 шт., на 2020 год – 7 шт.).

8. Сохранить общую протяженность дорожной сети Новосибирской агломерации – 1 058,8 км (на 2019 год – 1 058,8 км, факт – 1 060,0 км, на 2020 год – 1 058,8 км).

9. Увеличить протяженность дорожной сети Новосибирской агломерации, соответствующей нормативным требованиям до 901,3 км (на 2019 год – 598,2 км, прирост 68,7 км, факт – 599,4 км, прирост на 69,9 км, на 2020 год – 671,3 км, прирост на 71,9 км.)

Вместе с тем, согласно плану мероприятий по реализации регионального проекта «Дорожная сеть»²³, по состоянию на 01.01.2020 установлено 13 контрольных точек, из которых по двум есть отклонения:

1. Правительством Новосибирской области запланировано заключить соглашение с Федеральным дорожным агентством (Росавтодор) о предоставлении областному бюджету Новосибирской области межбюджетных трансфертов до 01.03.2019, фактически дата заключения соглашения – 15.03.2019. По пояснению Минтранса НСО, проект указанного соглашения со стороны Федерального дорожного агентства поступил 07.03.2019.

2. Минтрансом НСО и органами местного самоуправления запланировано заключение 117-ти контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для реализации и достижения целевых показателей регионального проекта «Дорожная сеть» на 2019 год, три из которых заключены с нарушением срока (после 31.05.2019), просрочка составила 17 дней.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» запланировано проведение дорожных работ на 48-ми объектах государственной собственности и 51-ом объекте муниципальной собственности, в том числе в г. Новосибирске на 48-ми объектах, в г. Искитиме – на 3-х. По информации Минтранса НСО в р.п. Кольцово все дороги приведены в нормативное состояние, в г. Бердске и г. Оби не подготовлена проектная документация для проведения дорожных работ.

По Соглашению с Федеральным дорожным агентством Новосибирской области, в целях достижения результатов регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», из федерального бюджета на 2020 год предусмотрено

²³ Приложение 1 к Паспорту регионального проекта «Дорожная сеть»

предоставление межбюджетного трансферта в сумме 4 010 153,2 тыс.руб., в т.ч. из резервного фонда Правительства РФ – 2 516 000,0 тыс.руб.

Информация о результатах финансирования мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» по состоянию на 01.12.2020 представлена в таблице 5.

Таблица 5

Информация о результатах финансирования мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» за 2020 год (по состоянию на 01.12.2020) в разрезе участников

тыс.руб.

№ пп	Наименование заказчика	Лимиты всего	в т.ч. за счет		Фактические расходы	в т.ч. за счет		Выпол нение (%)
			трансферта из ФБ	ОБ		трансферта из ФБ	ОБ	
А	Б	1	2	3	4	5	6	7
1	ГКУ НСО ТУАД	3 099 987,5	1 371 553,2	1 728 434,2	2 856 431,2	1 368 660,8	1 487 770,4	92,1
2	г. Новосибирск	3 267 840,9	2 548 459,3	719 381,6	2 356 851,3	1 702 068,2	654 783,1	72,1
3	г. Искитим	90 140,8	90 140,8	0,0	87 330,5	87 330,5	0,0	96,9
	ИТОГО:	6 457 969,2	4 010 153,3	2 447 815,8	5 300 613,0	3 158 059,5	2 142 553,5	82,1

Анализ данных таблицы свидетельствует, что по состоянию на 01.12.2020, кассовое исполнение мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» составляет 82,1%, завершены работы на 40 объектах государственной собственности, при этом, на 27-ми объектах нарушены сроки окончания работ. В г. Новосибирске завершены работы на 41-ом объекте, из которых на 17-ти нарушены сроки окончания работ.

В соответствии с Указом Президента РФ № 474²⁴, в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» установлен целевой показатель «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях соответствующей нормативным требованиям» на уровне не менее 85,0%. В региональном проекте «Дорожная сеть» достижение целевого показателя «Доведение доли автомобильных дорог в Новосибирской агломерации, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности» до 85,1% запланировано к 2024 году.

Палата отмечает, что в 2019 году из 70-ти объектов БКАД были проведены работы по ремонту 36,522 км на 16-ти автомобильных дорогах с переходным типом покрытия (щебеночных) на сумму 351 951,8 тыс.руб. (8,9% от стоимости выполненных ГКУ НСО ТУАД работ по БКАД).

В 2020 году из 40 объектов БКАД выполнены работы по ремонту 36,353 км на 13-ти автомобильных дорогах с щебеночным покрытием на сумму 287 948,9 тыс.руб. (9,4% от планового значения ГКУ НСО ТУАД работ по БКАД).

Приказами Росавтодора № 1020²⁵ и № 1049²⁶, в качестве критериев соответствия автомобильной дороги нормативным требованиям для целей

²⁴ Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

²⁵ Приказ Росавтодора от 01.04.2019 № 1020 «Об утверждении статистической методологии формирования официальной статистической информации о показателях национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», определены: продольная ровность и отсутствие дефектов проезжей части.

Информация об использовании бюджетных средств на объектах БКД и БКАД в рамках Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог» за 2017-2020 гг. отражена в Приложении 5.

Анализ данных, представленных в Приложении 5, свидетельствует, что в рамках реализации региональных проектов БКД и БКАД за 2017-2020 гг. (по 2020 году указаны плановые значения) будут введены в эксплуатацию после строительства и реконструкции 39,5 км и отремонтировано 323,5 км автомобильных дорог, находящихся в собственности Новосибирской области. На строительство и реконструкцию будет направлено 5 398 516,0 тыс.руб., на капитальный ремонт и ремонт – 4 029 188,0 тыс.руб.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. из 12 732,9 км автомобильных дорог, находящихся в собственности области, только 4 673,0 км (или 36,7%) соответствовали нормативным требованиям.

Для того, чтобы привести показатель «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям» до 46%, необходимо к концу 2024 года (за 8 лет) привести в нормативное состояние 1 184,1 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области или в среднем по 148,0 км в год.

Исходя из данных Приложения 5, за 4 года (2017-2020 гг.), с учетом плана на 2020 год, будет построено, реконструировано и отремонтировано – 363,0 км или 30,6% от необходимой протяженности.

При этом в 2018 году было построено, реконструировано и отремонтировано 34,1 км из которых, по данным статистической отчетности № 1-ДГ, только 2,7 км увеличили протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям. Согласно пояснениям Минтранса НСО, это связано с переходом автодорог из нормативного в ненормативное состояние.

Кроме того, в перечень отремонтированных дорог в рамках БКАД, начиная с 2019 года, включены автомобильные дороги с переходным типом покрытия (щебеночные). Однако, как показывают проверки КСП НСО и независимого контроля, привести автомобильные дороги с щебеночным покрытием в нормативное состояние возможно только на непродолжительный (незначительный) период времени, по истечении которого происходит разуплотнение покрытия, формируется колеиность, появляются дефекты на покрытии дороги.

Так, выездные проверки состояния отремонтированного щебеночного покрытия за 2019 и 2020 годы (7 объектов) показали, что через незначительный период времени после приемки выполненных работ на покрытии проезжей

²⁶ Приказ Росавтодора от 04.03.2020 № 1049 «Об утверждении методологии формирования официальной статистической информации о показателях, необходимых для мониторинга достижения целей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

части появились дефекты (гребенка, ямочность, колейность, разуплотнение и др.). При этом 72,9 км (из них в 2019 г. - 36,4 км, в 2020 году – 36,5 км) включены в показатель - протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям.

По мнению КСП НСО, существуют риски, что показатель увеличения к концу 2024 года доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 46%, может быть не выполнен по причине того, что основной объем средств (57,3%), выделенных на реализацию БКАД за 2017-2020 годы, направлялся на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, при этом только 42,7% на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

По информации Минтранса НСО, в рамках заключенного государственного контракта с ООО «МераТех», в 2019 году был осуществлен независимый контроль (диагностика и оценка) состояния автомобильных дорог и тротуаров с отбором проб и испытанием материалов покрытия, в том числе на 46-ти объектах БКАД (на 28-ми объектах ремонта, на 15-ти объектах капитального ремонта и 3-х объектах реконструкции), заказчиком которых выступал ГКУ НСО ТУАД.

Результат независимого контроля показал следующее:

- из 15-ти объектов капитального ремонта не соответствуют показатели по объему выполненных работ на 4-х объектах (по толщине слоя покрытия), не соответствует качество выполненных работ – на 5-ти объектах (коэффициент уплотнения, водонасыщения, просадка дорожной одежды, колейность). Замечания устранены на 4-х объектах капитального ремонта, составлен акт об устранении замечаний, по двум объектам ведется претензионная работа, по трём объектам замечания после совместного с ООО «МераТех» повторного отбора и исследования проб не подтвердились;

- из 3-х объектов реконструкции имеются замечания независимого контроля в отношении одного объекта (реконструкция а/д «Мироновка-Петрушино» в Баганском районе, подрядная организация ООО «Новосибирскавтодор») - не соответствуют показатели по объему и качеству выполненных работ (площадь покрытия, разрушение а/б покрытия тротуара, коэффициенты водонасыщения и уплотнения). Замечания устранены.

- из 28-ми объектов ремонта не соответствуют показатели по объему выполненных работ на 1-м объекте (по толщине слоя и площади покрытия) в Кочковском районе «Подъезд к с. Красная Сибирь». Проверка была проведена 08.11.2019 до ввода объекта в эксплуатацию. Замечания ООО «МераТех», выявленные в ходе проверки, устранены подрядной организацией ООО «Сибагросрой» до сдачи объекта в эксплуатацию.

5. Проверка целевого характера и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры

В ходе проверки использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры в 2019 году и за текущий период 2020 года в рамках реализации мероприятий Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог», КСП НСО проведены выборочные выездные проверки на 10-ти дорожных объектах:

Заказчик МКУ «УДС»

1. Автомобильная дорога общего пользования по ул. Кедровая в Заельцовском, Калининском районах (участок от Мочищенского шоссе до городской черты) (далее – а/д по ул. Кедровая) (Подрядчик – ООО «СоюзДорСтрой»).

Заказчик – МУП «УЗСПТС»

2. Ремонт автомобильной дороги общего пользования по ул. Ядринцевский конный спуск на участке от ул. Тополёвая до вдольтрассового проезда по ул. Ипподромская в целях обеспечения транспортной доступности к «Региональному центру волейбола» в Октябрьском и Центральном районах г. Новосибирска» (далее – а/д по ул. Ядринцевский конный спуск) (Подрядчик – ООО «Магистраль»).

3. Ремонт автомобильных дорог с устройством недостающих площадок для стоянки автомобилей в целях обеспечения транспортной доступности к «Региональному центру волейбола» в Октябрьском и Центральном районах г. Новосибирска» (далее – а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей) (Подрядчик – ООО «Магистраль»).

Заказчик – ГКУ НСО ТУАД:

4. А/д «70 км а/д «К-12» - Пихтовка - Пономаревка» в Колыванском районе.

5. А/д «1402 км а/д «М-51» - Новомихайловка – Ермиловка км 0+504 – км 32+701» в Коченевском районе.

6. А/д «1411 км а/д «М-51» - Новокремлевское км 0+000 – км 0+686, км 1+583 – км 18+958» в Коченевском районе.

7. А/д «Чингиз – Нижнекаменка – Завьялово» в Ордынском районе.

8. А/д «103 км а/д К-17р – Петровский – Большеникольское» в Чулымском районе.

9. А/д «Сокур-Смоленское-Орск» в Мошковском районе.

10. А/д «10 км а/д «Н-0904» - Мусы» в Каргатском районе.

Фотоматериалы по результатам выездных проверок представлены в Приложении 6.

В ходе выборочных проверок установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение п. 9 ст. 22 Федерального закона о контрактной системе²⁷, МКУ «УДС» с завышением определена начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) на сумму 4 952,5 тыс.руб., вследствие допущенных ошибок проектировщиком (МУП «УЗСПТС») при определении сметной стоимости реконструкции а/д по ул. Кедровая, при этом проектно-сметная документация прошла государственную экспертизу. Так, в локальном сметном расчёте (ЛСР) на сооружение ливневой канализации объём работ по протаскиванию в футляр полиэтиленовых труб диаметром 560 мм принят в размере 3600 м, вместо предусмотренных проектом 36 м, в ЛСР на устройство газопровода высокого давления объём работ по врезке штуцером в действующие стальные газопроводы принят в размере 20 шт., вместо предусмотренных проектом 2 шт.;

- в нарушение п. 9.2 ст. 22 Федерального закона о контрактной системе, а также п. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ, п. 6.2 Раздела VI Методических рекомендаций²⁸, МКУ «УДС» НМЦК на реконструкцию а/д по ул. Кедровая определена на основании сметной документации, составленной на основе рабочей документации, не прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции), при этом стоимость работ по рабочей документации превышает на сумму 11 395,3 тыс.руб. стоимость работ по проектной документации, прошедшей экспертизу;

- п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона о контрактной системе, а также п. 1 ст. 160, п. 1 ст. 432, п. 1 ст. 452, ст. 720, ст. 746 Гражданского кодекса РФ, п. 15.6 Контракта от 27.05.2019 № 52/19, МКУ «УДС» на объекте а/д по ул. Кедровая приняты и оплачены виды и объёмы работ на сумму 25 670,3 тыс.руб., не предусмотренные Контрактом, а также непредвиденные работы с превышением лимита, предусмотренного НМЦК, на общую сумму 729,1 тыс.руб.

Так, Заказчиком были приняты и оплачены работы по монтажу подземного газопровода с разработкой грунта, устройству щебёночного основания под фундамент очистных сооружений ливневой канализации, подпорную стенку и водопропускную трубу, толщиной 1 м, устройству водопропускной трубы из железобетонных полуколец, устройству шпунтового ограждения котлована, устройству щебёночного основания тротуара и пр. Указанные работы возникли в связи с изменением проектных решений в процессе производства работ на объекте.

- в нарушение ч. 2 ст. 3 Федерального закона о закупках юридических лиц²⁹ МУП «УЗСПТС» заключило на ремонт а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей два договора с единственным поставщиком

²⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

²⁸ Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждённых приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567

²⁹ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(неконкурентная закупка), разбив (раздробив) комплекс работ, предусмотренный проектной документацией, на две части таким образом, чтобы каждая из них не превышала 10% уставного капитала³⁰;

- в нарушение статей 72, 78, 79 Бюджетного кодекса РФ расходы на ремонт объектов: а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей, а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, осуществлялись Департаментом транспорта мэрии в форме субсидий МУП «УЗСПТС», а не в форме закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Предприятие осуществляло закупки соответствующих услуг в соответствии с Федеральным законом о закупках юридических лиц без использования конкурентных способов определения исполнителей.

Дорожные объекты не соответствуют целям и предмету деятельности МУП «УЗСПТС», соответственно не могут находиться на праве хозяйственного ведения у Предприятия. В соответствии со ст. 72, 79 БК РФ Департамент транспорта мэрии должен был осуществить закупки на ремонт указанных автомобильных дорог, либо передать полномочия муниципального заказчика муниципальному учреждению, либо предприятию.

- в нарушение п. 6, пп. 1 п. 2 Условий предоставления и расходования субсидий³¹, Департаментом транспорта мэрии направлена в Минтранс НСО заявка на предоставление субсидии на ремонт автомобильных дорог местного значения, без предоставления документов, подтверждающих право муниципальной собственности (в т.ч. выписки из реестра муниципального имущества в отношении автомобильных дорог местного значения) (а/д по ул. Ядринцевский конный спуск), вместе с тем, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска передана и закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «УЗСПТС», при этом право хозяйственного ведения не было зарегистрировано;

- в нарушение пп. 2 п. 8 Условий предоставления и расходования субсидий, мэрия города Новосибирска, в лице Департамента транспорта мэрии, осуществила расходование субсидии не на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе, а путём предоставления субсидии юридическому лицу (МУП «УЗСПТС», а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей);

- в нарушение п. 2 ст. 18 Федерального закона № 257-ФЗ мэрией города Новосибирска не установлен порядок ремонта автомобильных дорог местного значения;

³⁰ П. 15.1.4.2 Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «УЗСПТС», утверждённого приказом директора МУП «УЗСПТС» от 29.12.2018 № 176

³¹ Приложение 2 «Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» к постановлению Правительства Новосибирской области от 23.01.2015 № 22-п

- в нарушение ст. 3, ст. 16 Федерального закона № 257-ФЗ, раздела III приказа № 402³² строительство (реконструкция) дорожного объекта осуществлялась под видом ремонта, в следствие чего не оформлялось разрешение на строительство (реконструкцию), не осуществлялся государственный строительный надзор с предварительным извещением уполномоченного органа, не оформлялось разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и т.д. (МУП «УЗСПТС», а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей).

Так, на указанных объектах ремонта было выполнено устройство асфальтобетонного покрытия с предварительным устройством оснований из песка и щебня, строительство площадок для стоянки автомобилей (левая и правая), устройство сетей ливневой канализации и наружного электроосвещения, устройству новой, ранее не существующей, подпорной железобетонной стенки и др. Указанные виды работ относятся к строительству и реконструкции объекта капитального строительства.

- в нарушение ст. 90 Земельного кодекса РФ, ст. 24 Федерального закона № 257-ФЗ земельный участок для строительства (реконструкции) автомобильной дороги был выделен на основании Разрешения на использование земель³³, в целях текущего ремонта линейного объекта, при этом фактические работы выполнены на земельном участке, значительно превышающем площадь, предусмотренную в Разрешении (более 2 000 кв.м вместо 783 кв.м) (МУП «УЗСПТС», а/д по ул. Ядринцевский конный спуск).

В ходе визуальных осмотров выполненных работ на объектах транспортной инфраструктуры, выявлены следующие недостатки:

1) а/д по ул. Кедровая (Заказчик МКУ «УДС»)

Рекультивация и планировка земли, прилегающей к тротуарам, выполнены не в полном объёме (Фото 1); газон, устройство которого предусмотрено контрактом, отсутствует³⁴ и не будет выполнен в связи с погодными условиями; не выполнена антикоррозийная обработка закладных деталей опор светофоров (Фото 2); засыпка водопропускной трубы в месте расположения входного оголовка выполнена грунтом с присутствием строительного мусора, щебня; скопление грязевых наносов и мусора в водопропускной трубе (Фото 3); люк смонтированного колодца на очистных сооружениях ливневой канализации выполнен ниже уровня отметки земли (Фото 4); разрушение железобетонной стенки выходного оголовка (Фото 5); опоры освещения установлены на тротуарах (Фото 6), что в дальнейшем будет затруднять их обслуживание.

2) а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, а/д с устройством площадок

³² Раздел III «Классификация работ по ремонту автомобильных дорог» приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»

³³ Разрешение на использование земель или земельных участков на территории города Новосибирска, находящихся в государственной или муниципальной собственности от 19.06.2019 № Ru 5435-19-0615 выданное мэрией города Новосибирска

³⁴ На дату выездной проверки 12.11.2020

для стоянки автомобилей (Заказчик МУП «УЗСПТС»)

Асфальтобетонное покрытие автомобильных дорог, площадок, тротуаров имеет нарушения и искажение профиля (трещины, выбоины, выкрашивание, впадины, углубления, взбугривания и пр.) (Фото 7 – 10, 19 - 20); коррозия решёток водоотводного лотка (Фото 11); трещины в бетонном лотке (Фото 12); многочисленные повреждения бортовых камней (Фото 13); установленное ограждение не соответствует проектному решению (Фото 15 - 18).

3) а/д с щебёночным покрытием (Заказчик ГКУ НСО ТУАД)

Локальные дефекты щебеночного покрытия (ямочность, гребенка, колейность) на 7-ми дорогах; разуплотнение щебеночного покрытия на 5-ти дорогах; щебень крупной фракции перемещен с покрытия дороги на обочины на одной дороге; разрушение крепления стойки дорожного знака (Фото 21 - 37).

По итогам выборочного контрольного обмера установлено, что МУП «УЗСПТС» приняло и оплатило фактически невыполненные работы на общую сумму 2 221,3 тыс.руб. (а/д по ул. Ядринцевский конный спуск на сумму 258,4 тыс.руб., а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей на сумму 1 962,9 тыс.руб.).

В рамках контрольных мероприятий, по инициативе КСП НСО, лабораториями ГКУ НСО ТУАД и ООО «Дорэксперт» были отобраны образцы вырубок асфальтобетонного покрытия на объектах дорожной инфраструктуры, и исследованы на соответствие качественных показателей требованиям государственных стандартов и сводов правил, соблюдение которых предусмотрено при выполнении, установленных контрактами (договорами), видов работ. Также, определены количественные показатели (толщина покрытия).

По результатам лабораторных испытаний образцов асфальтобетонного покрытия установлено, что часть образцов покрытия не отвечает нормативным требованиям по показателю «водонасыщение» (МКУ «УДС»: а/д по ул. Кедровая; МУП «УЗСПТС»: а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей); коэффициенту уплотнения асфальтобетона (МУП «УЗСПТС»: а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей); фактическая толщина нижнего слоя покрытия не соответствует принятой по акту о приёмке выполненных работ (МУП «УЗСПТС»: а/д по ул. Ядринцевский конный спуск); фактическая толщина верхнего слоя покрытия проезжей части, площадки для стоянки автомобилей, покрытие тротуара не соответствует принятой по акту о приёмке выполненных работ (МУП «УЗСПТС»: а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей).

Проведённые лабораторные испытания показывают, что подрядными организациями работы были выполнены с нарушениями и отклонениями от требований технических регламентов, а Заказчиками приняты и оплачены некачественные работы.

Общая расчётная стоимость работ, выполненных с нарушением технических регламентов, составляет 14 768,7 тыс.руб. (МКУ «УДС»: а/д по ул. Кедровая – 1 225,2 тыс.руб., МУП «УЗСПТС»: а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей – 11 017,8 тыс.руб., а/д по ул. Ядринцевский конный спуск – 2 525,7 тыс.руб.).

Асфальтобетонное покрытие, выполненное с ненадлежащим качеством, подлежит переустройству.

Анализ нарушений и недостатков, установленных независимым контролем и проверками КСП НСО, свидетельствует: о системных нарушениях технологии производства работ подрядными организациями; о ненадлежащем контроле со стороны заказчиков и организаций, осуществляющих строительный контроль за выполнением работ; о приемке заказчиками некачественно выполненных работ; об отсутствии мер, направленных на устранение некачественно выполненных работ; о низком качестве разработанной проектно-сметной документации и др.

Анализ данных об осуществлении контроля качества дорожно-строительных работ в городе Новосибирске

В рамках контрольного мероприятия КСП НСО провела анализ претензионной работы в отношении объектов дорожной инфраструктуры в период с 2017-2020 гг., заказчиком по которым выступало МКУ «УДС», показавший следующее.

В отношении автомобильных дорог, средства на ремонт которых были направлены из областного бюджета в 2017 году, МКУ «УДС» предъявлены в 2018 – 2020 годах подрядчикам претензии по качеству выполненных работ на 9-ти объектах: Красный проспект от ул. Писарева до ул. Северной; ул. Авиастроителей от ул. Учительской до ул. Писемского; ул. Восход от ул. Кирова до ул. Зыряновской; ул. Мочищенское шоссе от Красного проспекта до ул. Жуковского; ул. Немировича-Данченко от пл. Лыщинского до ул. Сибиряков-Гвардейцев; ул. Никитина от ул. Кирова до ул. Есенина; ул. Петухова от пл. Кирова до Советского шоссе; ул. Станционная; ул. Шлюзовая от ул. Балтийской до кольца «Шлюз».

Претензии касались как износа и нарушения целостности линий дорожной разметки, так и более серьёзных дефектов: разрушения, выкрашивания и просадки асфальтобетонного покрытия автодорог и тротуаров, колеиности, коррозии металла стоек знаков, скопления воды, превышения нового покрытия над существующим, просадки колодцев, трещин на тротуаре, сдвиговой деформации асфальтобетонного покрытия и др.

Низкое качество выполнения работ на отдельных объектах ремонта 2017 года привело к ежегодному ухудшению состояния покрытия этих автодорог, требующее проведения работ в соответствии с гарантийными обязательствами. При этом, выставление претензий подрядчику не улучшило положение дел. Аналогичные недостатки по одним и тем же объектам, и в большем объеме, устанавливались и в последующие годы.

По запросу Палаты Минтранс НСО представлена информация об исполнении подрядными организациями гарантийных обязательств по работам, проведенным в 2017 и 2018 годах. Дефекты, как следует из данного ответа, были исправлены подрядчиками в мае-июне 2019 года. Вместе с тем, МКУ «УДС» в 2020 году, по части тех же объектов, направило аналогичные претензии по качеству работ (выкрашивание и разрушение асфальтобетонного покрытия, колейность и др.) по объектам 2017 года - ул. Станционная, ул. Авиастроителей, ул. Никитина, ул. Петухова, ул. Немировича-Данченко, ул. Восход; по объектам 2018 года – пр. Димитрова, ул. Ватутина, ул. Первомайская, ул. Б. Богаткова, ул. Русская, ул. Троллейная, 93.

Гарантийный срок, согласно муниципальным контрактам, составляет 4 года (на асфальтобетонное покрытие, тротуары и другое). Таким образом, гарантийный срок по работам 2017 и 2018 годов истекает в 2021 и 2022 годах соответственно, в дальнейшем предъявить претензии и требования к подрядчику будет невозможно. Из чего следует, что после завершения гарантийного срока, ликвидация дефектов на автомобильных дорогах будет осуществляться за счет бюджетных средств.

6. Анализ расходования средств областного и федерального бюджетов, направленных на строительство мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска и выполнения Концессионного соглашения

Строительство мостового перехода через реку Обь в створе ул. Ипподромской, находящегося на территории Железнодорожного, Центрального и Ленинского районов города Новосибирска (Мостовой переход), осуществляется в 2019-2020 годах в соответствии с Концессионным соглашением от 06.12.2017. В связи с возникновением особых обстоятельств срок строительства продлен на 284 календарных дня – до 17.09.2023.

В 2019 году между Федеральным дорожным агентством и Правительством Новосибирской области заключено Соглашение от 29.07.2019 № 108-17-2019-116 о предоставлении иного межбюджетного трансферта (далее – ИМТ) на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 2019 год (с дополнительными соглашениями от 09.10.2019, от 02.12.2019). Размер ИМТ в 2019 году составил 1 789 331,7 тыс.руб.

Соглашение о предоставлении ИМТ на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 2020-2022 годы заключено 27.12.2019 № 108-17-2020-085. Объем финансового обеспечения на 2020 год с учетом дополнительного соглашения от 20.08.2020 установлен в размере 6 469 336,0 тыс.руб., в том числе областные средства – 795 000,0 тыс.руб.

Информация о финансировании строительства Мостового перехода согласно Концессионному соглашению (с учётом дополнительного соглашения от 25.03.2020), плановому финансированию, фактическое финансирование и стоимость фактически выполненных работ отражена в Таблице 6.

Таблица 6

Финансирование строительства Мостового перехода

тыс.руб.

№ п/п	Финансирование	Бюджет	2017-2018 гг.	2019 год	на 01.12.2020	Итого
А	Б	В	1	2	3	4
1.	Финансирование по Концессионному соглашению	Всего	5 388 430,0	7 630 080,0	13 177 516,0	26 196 026,0
		ФБ	5 307 753,0	7 501 850,0	8 952 239,0	21 761 842,0
		ВнБ	80 677,0	128 230,0	4 225 277,0	4 434 184,0
2.	Плановое финансирование (в соответствии с законами о бюджете области и соглашениями с ФДА)	Всего	480 677,1	1 915 792,7	7 977 132,3	10 373 602,1
		ФБ	400 000,0	1 789 331,7	6 469 336,0	8 658 667,7
		ВнБ	80 677,1	126 461,0	1 507 796,3	1 714 934,4
3.	Фактическое финансирование	Всего	480 677,1	1 918 847,5	8 617 852,2	11 017 376,8
		ФБ	400 000,0	1 789 331,7	6 469 336,0	8 658 667,7
		ВнБ	80 677,1	129 515,8	2 148 516,1	2 358 709,1
4.	Фактическое выполнение работ по актам приемки отчетности с учетом объемов непринятых работ		33 327,3	1 036 204,6	2 052 498,8	3 122 030,7

Финансирование работ за счет областного бюджета и стоимость фактически выполненных работ приведены в Таблице 7.

Таблица 7

Финансирование работ по Мостовому переходу за счет средств областного бюджета

тыс.руб.

№ п/п	Финансирование	2017-2018	2019	на 01.12.2020	Итого
А	Б	1	2	3	4
1.	Плановое финансирование (в соответствии с законами о бюджете области)	723 274,0	1 615 424,2	817 533,8	3 156 232,0
2.	Фактическое финансирование	403 925,9	656 350,7	681 196,2	1 741 472,8
3.	Фактическое выполнение работ	403 925,9	655 642,5	681 904,4	1 741 472,8

Анализ данных Таблицы 6 свидетельствует, что фактическое финансирование строительства Мостового перехода за счет средств федерального бюджета и средств Концессионера (внебюджетный источник) по состоянию на 01.12.2020 составляет 42,1% от предусмотренных Концессионным соглашением.

Фактическое выполнение работ составляет 28,3% (по данным актов приемки отчетности, с учетом корректировки) к объемам финансирования.

Следует отметить, что Концессионером предъявлены акты выполненных работ на сумму 3 206 035,9 тыс.руб., Концедентом не приняты работы на сумму 84 005,1 тыс.руб., в том числе 51 083,2 тыс.руб. по разработке рабочей документации (не разработана сметная часть рабочей документации на Этап 1 и Этап 2), и 32 921,9 тыс.руб. на шумозащитное остекление (не установлены проветриватели (ПШУ)).

Согласно информации ГКУ НСО «Мост», по состоянию на 01.12.2020 техническая готовность объекта составила 14,4%. По условиям Соглашения от 27.12.2019 о предоставлении ИМТ на 2020-2022 годы техническая готовность объекта в 2020 году должна составить 23,8%, в 2021 г. – 54,32%, в 2022 г. – 77,22%, что соответствует целевым показателям Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог».

Анализ данных Таблицы 7 свидетельствует, что по состоянию на 01.12.2020 фактическое финансирование строительства Мостового перехода за счет средств областного бюджета составляет 55,2% от плановых показателей, выполнение работ – 100,0% от суммы фактического финансирования.

Концедент передал Концессионеру 172 земельных участка, площадью 48,53 Га, что составляет 94,1% от площади участков, которые следует передать. В рамках совещания рабочей группы³⁵ приняты решения о выделении отдельных подэтапов в каждом этапе строительства, что позволит получать разрешения на производство работ на отдельных участках, переданных Концессионеру.

Выполнение работ по состоянию на 01.12.2020 (фото 40, 41, 42):

- при реконструкции путепровода по ул. Зыряновской выполнено переустройство трамвайных путей по временной схеме, демонтированы железобетонные балки пролетных строений, завершена поставка на строительную площадку металлоконструкций пролетных строений с завода-изготовителя, забетонированы ригели опор и подферменные тумбы, завершён демонтаж сопряжений и переходных плит, выполнен монтаж трех главных балок металлического пролетного строения;

- при строительстве моста через р. Обь ведутся работы по сооружению опор, в том числе в русле р. Обь. Полностью завершены работы по сооружению 5-ти опор из 18-ти, на 6-ти опорах работы продолжаются, в том числе по возведению пилона (фундаментная часть). Ведутся работы по укрупнительной сборке пролетных строений, выполнен монтаж временных опор (~1700 тонн). Работы осуществляются в соответствии с графиком;

- продолжаются работы по строительству автомобильной дороги основного хода, в том числе, выполнено устройство насыпи из песка более 194 тыс.куб.м.;

- начаты работы по строительству путепровода тоннельного типа по основному ходу, в том числе, выполнено снятие растительного слоя под стройплощадку, а также отсыпка временной строительной площадки песком в объеме более 12,5 тыс.куб.м.;

- по строительству эстакады основного хода на площади Энергетиков ведутся работы по сооружению опор (на 7-и опорах из 24-х): бетонирование буронабивных свай, армирование и бетонирование ростверков и тела опор;

- завершены работы по устройству временных зданий и сооружений: смонтирован бетонный завод, организованы площадки для хранения металлоконструкций, стоянки, внутренние дороги с устройством пунктов охраны и ограждений, выполнено устройство 4-х КПП, ограждений строительной площадки, обустроена система дорожно-весового контроля с теплым помещением;

³⁵ Протокол заседания межведомственной рабочей группы по вопросам реализации концессионного соглашения в отношении строительства и эксплуатации на платной основе мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска от 16.08.2019

- выполнен монтаж 2-х зданий административно-бытового комплекса, 2-х общежитий для рабочих (на 200 койко-мест каждое), общежития для сотрудников ИТР (на 102 койко-места), монтаж банно-прачечного комплекса и столовой.

Выводы:

1. Автодорожная сеть Новосибирской области, по состоянию на 01.01.2020, составляет 27 444,0 км. Из 12 730,4 км автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности 60,7% или 7 731,48 км не отвечают нормативным требованиям. Из 14 713,60 км автомобильных дорог местного значения не отвечают нормативным требованиям – 5 481,3 км или 37,3%.

На автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения не соответствуют нормативным требованиям 54 моста из 274 или 29,9%.

Информация, отраженная в статистической отчетности, о протяженности и техническом состоянии автомобильных дорог находящихся в собственности муниципальных образований является недостоверной.

2. Доходы дорожного фонда в 2019 году исполнены в объеме 17 609 046,4 тыс.руб. или 90,1% плана, с ростом к 2018 году на 6 292 299,2 тыс.руб. или 47,5%, за 11 месяцев 2020 года – в объеме 20 623 724,4 тыс.руб., или 83,6% плана.

Основную часть доходов дорожного фонда составляют доходы от уплаты акцизов (36,4% в 2019 году и 32,4% за 11 мес. 2020 года), транспортного налога (15,1% и 7,7%), отчислений от иных поступлений в консолидированный доход бюджета области в размере, устанавливаемом законом НСО об областном бюджете (13,2% и 3,3%).

Средства федерального бюджета в доходах дорожного фонда составили в 2019 году 4 998 056,6 тыс.руб. или 28,4%, с ростом к 2018 году на 3 475 345,9 тыс.руб. или 228,2%, за 11 месяцев 2020 года – 9 792 142,9 тыс.руб. или 47,5%.

3. Расходы дорожного фонда в 2019 году составили 17 609 046,4 тыс.руб. или 90,1% от плановых назначений, с ростом к 2018 году на 4 826 549,7 тыс.руб. или 37,8%, за 11 месяцев 2020 года – в объеме 20 623 727,4 тыс.руб. или 83,6% плана.

Остальной объем ассигнований направлен на реализацию мероприятий Госпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» (3,8% и 2,9%), на управление дорожным хозяйством (4,0% и 2,6%), на оплату налога на имущество по дорогам местного значения (2,6% и 1,3%).

4. На реализацию мероприятий Госпрограммы «Развитие автомобильных дорог» в 2019 году направлены ассигнования в размере 15 498 385,1 тыс.руб.

(89,7% к плану) с ростом к 2018 году на 4 421 570,5 тыс.руб. или 39,9%, за 11 месяцев 2020 года – 19 072 904,3 тыс.руб. (85,4 % к плану).

Расходы на объекты дорожной инфраструктуры государственной собственности составляют в 2019 году – 11 587 442,1 тыс.руб. или 74,8%, за 11 месяцев 2020 года – 15 477 884,1 тыс.руб. или 81,2%.

Основная часть ассигнований областного бюджета в рамках реализации Госпрограммы в 2019 году и за 11 месяцев 2020 года направлена на:

- строительство и реконструкцию автомобильных дорог и дорожных сооружений – 31,7% (4 907 581,0 тыс.руб.) и 50,9% (9 700 247,4 тыс.руб.) по годам соответственно;
- содержание автомобильных дорог – 24,1% (3 729 992,7 тыс.руб.) и 17,9% (3 418 240,4 тыс.руб.);
- ремонт – 7,9% (1 220 224,0 тыс.руб.) и 9,7% (1 852 342,7 тыс.руб.);
- капитальный ремонт – 6,1% (948 449,8 тыс.руб.) и 2,1% (409 862,7 тыс.руб.);
- планово-предупредительный ремонт – 4,2% (653 264,8 тыс.руб.), в 2020 году данный вид расходов из перечня исключен.

5. В 2019 году завершено строительство (реконструкция) 27,77 км автомобильных дорог, проведен капитальный ремонт 20,93 км и ремонт 116,29 км дорожного полотна на объектах государственной собственности.

6. На осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения из областного бюджета были направлены субсидии в 2019 году 3 890 943,0 тыс.руб. (25,1%) с увеличением к 2018 году на 1 040 514,2, тыс.руб. (на 36,9%) и за 11 месяцев 2020 года 3 595 020,2 тыс.руб. (18,8%).

Средства областного и местных бюджетов направлены на: строительство (реконструкцию) 5,9 км автомобильных дорог, капитальный ремонт 20,0 км и ремонт 309,3 км автомобильных дорог местного значения.

7. В 2019 году из 30-ти целевых индикаторов Госпрограммы, не достигнуты результаты по 8-ми.

Вместе с тем, значения достигнутых показателей: «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, относящихся к государственной собственности Новосибирской области, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования, относящихся к государственной собственности Новосибирской области»; «Удельный вес автодорог с твердым покрытием в общей протяженности а/д регионального и межмуниципального значения»; «Плотность а/д регионального и межмуниципального значения с твердым покрытием» подлежат корректировке.

8. На реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» в 2019 году направлены ассигнования в размере 5 672 974,5 тыс.руб. (97,7% к плану 5 804 278,4 тыс.руб.), в том числе средства ФБ – 3 030 349,0 тыс.руб. (99,9% к плану 3 034 502,2 тыс.руб.) за 11 месяцев 2020 года – 5 300 613,0 тыс.руб. (85,4 % к плану 6 457 969,2 тыс.руб.), в том числе средства ФБ – 3 158 059,5 тыс.руб. (78,8% к плану 4 010 153,3 тыс.руб.).

Всего в 2019 году проведены работы на 70-ти объектах государственной собственности и 55-ти объектах муниципальной собственности, введено в эксплуатацию по объектам БКАД (областного и местного значения) 190,8 км автомобильных дорог при плане 189,8 км.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» запланировано проведение дорожных работ на 48-ми объектах государственной собственности и 51-ом объекте муниципальной собственности, в том числе в г. Новосибирске на 48-ми объектах, в г. Искитиме – на 3-х.

9. В ходе проверки установлен ряд нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств.

Нарушения законодательства в сфере закупок:

- с завышением определена НМЦК на сумму 4 952,5 тыс.руб., вследствие допущенных ошибок проектировщиком (МУП «УЗСПТС») при определении сметной стоимости реконструкции а/д по ул. Кедровая, при этом проектно-сметная документация прошла государственную экспертизу (МКУ «УДС»: а/д по ул. Кедровая);

- приняты и оплачены работы, не предусмотренные Контрактом на сумму 25 670,3 тыс.руб. (МКУ «УДС»: а/д по ул. Кедровая);

- приняты и оплачены непредвиденные работы, с превышением лимита, предусмотренного НМЦК на сумму 729,1 тыс.руб. (МКУ «УДС»: а/д по ул. Кедровая);

- НМЦК определена на основании сметной документации, составленной по рабочей документации, не прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции), при этом стоимость работ по рабочей документации превысила на 11 395,3 тыс.руб. стоимость работ по проектной документации, прошедшей экспертизу (МКУ «УДС»: а/д по ул. Кедровая);

- комплекс работ, предусмотренный проектной документацией, разбит (раздроблен), на две части, при заключении договоров с единственным поставщиком (неконкурентная закупка), с целью того, чтобы сумма по каждому из них не превышала 10% уставного капитала (МУП «УЗСПТС»: а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей);

- приняты и оплачены фактически невыполненные работы сумму 2 221,3 тыс.руб. (МУП «УЗСПТС»: а/д по ул. Ядринцевский конный спуск – 258,4 тыс.руб., а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей – 1 962,9 тыс.руб.);

- приняты и оплачены работы, выполненные с нарушением технических регламентов и ПСД на сумму 14 768,7 тыс.руб. (МКУ «УДС»: а/д по ул. Кедровая – 1 225,2 тыс.руб., МУП «УЗСПТС»: а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей – 11 017,8 тыс.руб., а/д по ул. Ядринцевский конный спуск – 2 525,7 тыс.руб.).

Нарушения бюджетного законодательства:

- расходы на ремонт объектов: а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей, а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, осуществлялись Департаментом транспорта мэрии в форме субсидий МУП «УЗСПТС», а не в форме закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Предприятие осуществляло закупки соответствующих услуг в соответствии с Федеральным законом о закупках юридических лиц без использования конкурентных способов определения исполнителей.

Нарушения законодательства в сфере градостроительной деятельности:

- принято решение об открытии движения транспорта путепроводу через железную дорогу «Омск-Новосибирск» на 6 км а/д «Коченево-совхоз Коченевский» в Коченевском районе при отсутствии заключения Инспекции государственного строительного надзора НСО о соответствии построенного объекта проектной документации и требованиям технических регламентов (ГКУ НСО ТУАД).

Нарушение Условий предоставления и расходования субсидий:

- Департаментом транспорта мэрии направлена в Минтранс НСО заявка на предоставление субсидии на ремонт автомобильных дорог местного значения, без предоставления документов, подтверждающих право муниципальной собственности (а/д по ул. Ядринцевский конный спуск), вместе с тем, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска передана и закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «УЗСПТС», однако право хозяйственного ведения не было зарегистрировано;

- мэрия города Новосибирска, в лице Департамента транспорта мэрии, осуществила расходование субсидии не на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе, а путём предоставления субсидии юридическому лицу (МУП «УЗСПТС»: а/д по ул. Ядринцевский конный спуск, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей).

Нарушения законодательства в сфере дорожной деятельности:

- не установлен порядок ремонта автомобильных дорог г. Новосибирска (мэрия г. Новосибирска);

- строительство (реконструкция) дорожного объекта осуществлялась под видом ремонта, в следствие чего не оформлялось разрешение на строительство (реконструкцию), не осуществлялся государственный строительный надзор с предварительным извещением уполномоченного органа, не оформлялось разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и т.д. (МУП «УЗСПТС»: а/д по

ул. Ядринцевский конный спуск, а/д с устройством площадок для стоянки автомобилей);

- земельный участок для строительства (реконструкции) автомобильной дороги был выделен на основании Разрешения на использование земель, в целях текущего ремонта линейного объекта, при этом фактические работы выполнены на земельном участке, значительно превышающем площадь, предусмотренную в Разрешении (МУП «УЗСПТС»: а/д по ул. Ядринцевский конный спуск).

10. Строительство мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска осуществляется в 2019-2020 годах в соответствии с Концессионным соглашением от 06.12.2017. В связи с возникновением особых обстоятельств срок строительства продлен на 284 календарных дня – до 17.09.2023.

На 2019 год расходы на строительство Мостового перехода по соглашению с Федеральным дорожным агентством предусмотрены в размере 1 789 331,7 тыс.руб. и на 2020 год в размере 6 469 336,0 тыс.руб. Указанные суммы поступили в бюджет Новосибирской области и выплачены концессионеру.

Расходы областного бюджета в 2019 году и на 01.12.2020 составили 1 741 472,8 тыс.руб. (из них 2019 год – 656 350,7 тыс.руб., в 2020 году – 681 196,2 тыс.руб.).

По состоянию на 01.12.2020 года техническая готовность объекта составила 14,4% при плане на 2020 год – 23,8%.

Концедент передал Концессионеру 172 земельных участков площадью 48,53 Га, что составляет 94,1% от площади участков, которые следует передать.

Предложения:

1. Правительству Новосибирской области:

- внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области № 238-п, касающиеся исключения направления расходования бюджетных ассигнований дорожного фонда на аварийно-восстановительные работы и планово-предупредительный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

2. Направить представления для устранения выявленных нарушений:

– Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

– Государственному казенному учреждению Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог»;

– мэрии города Новосибирска.

Отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 30 декабря 2020 года. В соответствии со статьями 8, 16 Закона Новосибирской области «О Контрольно-счетной палате Новосибирской

области» коллегией принято решение рекомендовать председателю палаты направить отчет:

- Губернатору Новосибирской области;
- в Законодательное Собрание Новосибирской области.

Аудитор



В.Н. Алёхин

Информация о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в разрезе муниципальных районов и городских округов Новосибирской области на начало 2019 и 2020 годов

км

№ п/п	Наименование муниципального района, городского округа	Общая протяженность автомобильных дорог			Протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям			Доля дорог не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог		
		на 01.01.2019	на 01.01.2020	изменен ия	на 01.01.2019	на 01.01.2020	измени я	на 01.01.2019	на 01.01.2020	измени я
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Баганский	147,3	145,2	-2,1	7,5	82,8	75,3	5,1	57,0	51,9
2	Барабинский	302,6	299,6	-3,0	258,0	256,7	-1,3	85,3	85,7	0,4
3	Болотнинский	541,6	505	-36,6	370,7	332,4	-38,3	68,4	65,8	-2,6
4	Венгеровский	203,4	203,9	0,5	16,4	83,2	66,8	8,1	40,8	32,7
5	Доволенский	280,9	275,8	-5,1	36,8	88,9	52,1	13,1	32,2	19,1
6	Здвинский	198,2	197,1	-1,1	25,1	19,4	-5,7	12,7	9,8	-2,9
7	Искитимский	610,8	574,1	-36,7	26,4	10,4	-16,0	4,3	1,8	-2,5
8	Карасукский	401,4	395,6	-5,8	249,6	247,5	-2,1	62,2	62,6	0,4
9	Каргатский	197,9	229,5	31,6	3,2	3,2	0,0	1,6	1,4	-0,2
10	Колыванский	385,3	387,1	1,8	223,6	207,4	-16,2	58,0	53,6	-4,4
11	Коченевский	464,4	465,3	0,9	53,2	231,8	178,6	11,5	49,8	38,3
12	Кочковский	203,3	203,9	0,6	110,1	115,3	5,2	54,2	56,5	2,3
13	Краснозерский	425,9	432,8	6,9	140,8	144,0	3,2	33,1	33,3	0,2
14	Куйбышевский	413,2	417,1	3,9	155,3	154,5	-0,8	37,6	37,0	-0,6
15	Купинский	292,1	284,1	-8,0	189,1	178,3	-10,8	64,7	62,8	-1,9
16	Кыштовский	219,7	219	-0,7	0,0	167,5	167,5	0,0	76,5	76,5
17	Маслянинский	294,1	295,9	1,8	9,9	5,7	-4,2	3,4	1,9	-1,5
18	Мошковский	420,2	421,6	1,4	127,0	129,9	2,9	30,2	30,8	0,6
19	Новосибирский	820,6	850,6	30,0	134,0	217,9	83,9	16,3	25,6	9,3
20	Ордынский	510,0	562,1	52,1	74,7	247,0	172,3	14,6	43,9	29,3
21	Северный	170,5	168,6	-1,9	5,0	54,2	49,2	2,9	32,1	29,2
22	Сузунский	610,2	627,7	17,5	255,2	267,8	12,6	41,8	42,7	0,9
23	Татарский	354,4	345,4	-9,0	58,2	56,4	-1,8	16,4	16,3	-0,1
24	Тогучинский	746,3	740,9	-5,4	131,6	143,8	12,2	17,6	19,4	1,8
25	Убинский	284,1	286,9	2,8	11,1	141,9	130,8	3,9	49,5	45,6
26	Усть-Таркейский	122,3	133	10,7	20,9	18,5	-2,4	17,1	13,9	-3,2
27	Чановский	264,4	262	-2,4	38,6	38,6	0,0	14,6	14,7	0,1
28	Черепановский	399,9	411,5	11,6	79,9	99,4	19,5	20,0	24,2	4,2
29	Чистоозерный	225,6	226,4	0,8	166,3	164,6	-1,7	73,7	72,7	-1,0
30	Чулымский	318,3	330,1	11,8	10,2	186,4	176,2	3,2	56,5	53,3
итого по муниципальным районам		10 828,9	10897,8	68,9	2 988,4	4 095,4	1 107,0	27,6	37,6	10,0
1	Город Новосибирск	3 298,3	3298,3	0,0	0,0	989,5	0,0	0,0	30,0	30,0
2	Город Бердск	205,3	210,7	5,4	63,2	153,8	90,6	30,8	73,0	42,2
3	Город Искитим	222,2	222,2	0,0	198,1	196,5	-1,6	89,2	88,4	-0,8
4	Город Обь	60,3	60,3	0,0	45,4	43,2	-2,2	75,3	71,6	-3,7
5	р.п. Кольцово	15,2	24,3	9,1	1,2	2,9	1,7	7,9	11,9	4,0
итого по городским округам		3 801,3	3815,8	14,5	307,9	1 385,9	1 078,0	8,1	36,3	28,2
Всего		14 630,2	14713,6	83,4	3 296,3	5 481,3	2 185,0	22,5	37,3	14,8

А		Б					1	2	3	4	5	6
14	Административные штрафы, установленные Главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации		-	-	-	28,2	0,0	0,0				
15	Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации		-	-	-	28,3	0,0	0,0				
16	Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав		-	-	-	-	130 844,2	--				
17	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации)		-	-	-	-	196 900,6	--				
18	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ		37,4	88,5	236,6	36,8	54,9	149,2				
19	Межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства РФ в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» с учетом правил их предоставления		3 034 502,2	3 030 349,0	99,9	-	-	-				
20	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"		-	-	-	4 010 153,2	3 133 224,1	78,1				
21	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях		175 832,7	175 480,6	99,8	235 662,1	189 582,6	80,5				
22	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности		1 792 227,0	1 792 227,0	100,0	6 409 336,0	6 469 336,0	100,0				
23	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения		1 050 056,5	1 188 774,7	113,2	-	-	-				
24	Общие доходы бюджета НСО в размере, устанавливаемом законом НСО об областном бюджете		4 317 496,4	2 318 629,7	53,7	2 077 061,2	683 778,8	32,9				

А	Б					
	1	2	3	4	5	6
14	Административные штрафы, установленные Главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в транспорте, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учрежденными субъектами Российской Федерации	-	-	28,2	0,0	0,0-
15	Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учрежденными субъектами Российской Федерации	-	-	28,3	0,0	0,0-
16	Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	-	-	-	130 844,2	--
17	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации)	-	-	-	196 900,6	--
18	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	37,4	88,5	236,6	36,8	149,2
19	Межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства РФ в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» с учетом правил их предоставления	3 034 502,2	3 030 349,0	99,9	-	-
20	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	-	-	-	4 010 153,2	78,1
21	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях	175 832,7	175 480,6	99,8	235 662,1	80,5
22	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности	1 792 227,0	1 792 227,0	100,0	6 409 336,0	100,0
23	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения	1 050 056,5	1 188 774,7	113,2	-	-
24	Общие доходы бюджета НСО в размере, устанавливаемом законом НСО об областном бюджете	4 317 496,4	2 318 629,7	53,7	2 077 061,2	32,9

Расходы дорожного фонда Новосибирской области за 2019 год и 11 месяцев 2020 года, тыс.руб.

№ п/п	Наименование показателя	2019		%	2020		%
		план	факт		план	Факт 11 мес.	
А	Б	1	2	3	4	5	6
	Расходы всего, в том числе:	19 550 913,7	17 609 045,4	90,1	24 679 396,7	20 623 727,4	83,6
1	Государственная программа «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области»	17 280 284,1	15 498 385,1	89,7	22 324 643,4	19 072 904,3	85,4
2	Государственная программа «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области»	697 517,	662 787,9	95,0	963 861,6	600 796,3	62,3
3	Мероприятия, реализуемые в рамках государственной программы «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области»	1 300,0	1 300,0	100,0	1 300,0	1 300,0	100,0
4	Управление дорожным хозяйством	751 123,7	702 635,1	93,5	712 598,7	536 201,3	75,2
5	Мероприятия в рамках государственной программы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Новосибирской области»	268 026,9	257 944,5	96,2	165 768,2	115 332,3	69,6
6	Расходы ГБУ НСО СМЭУ	9 312,7	9 312,7	100,0	10 374,8	7 359,1	70,9
7	Налог на имущество по дорогам местного значения	493 563,0	449 144,8	91,0	481 530,6	272 615,1	56,6
8	Реализация прочих мероприятий при осуществлении дорожной деятельности, необходимых для развития и функционирования системы управления автомобильными дорогами общего пользования регионального значения, включая затраты на управление: Взнос в уставный капитал ОАО «Центральный мост»	4 000,0	0	0,0-	-	-	-
9	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области»	19 600,0	2 177,9	11,1	15 136,7	15 136,7	100,0
10	Субсидии местным бюджетам на проектирование объектов инфраструктуры и благоустройства прилегающей территории для многофункциональной ледовой арены по ул. Немiroвича-Данченко в городе Новосибирске	21 175,7	21 175,7	100,0	-	-	-
11	Прочие выплаты по обязательствам государства	737,3	0	0,0-	-	-	-
12	Расходы на обслуживание долговых обязательств	4 182,7	4 182,7	100,0	4 182,7	0,0-	0,0
13	Резервный фонд Правительства Новосибирской области	-	-	-	-	2 082,3	-

A	B	B	1	2
14	Техническая готовность объекта "Строительство автомобильной дороги от пляжа "Наутилус" вдоль территории "Многофункциональной ледовой арены" с заездом на дамбу Октябрьского моста в Кировском и Ленинском района	%	11,45	10,00
15	Техническая готовность объекта "Строительство автомобильной дороги от ул. Немировича-Данченко до территории "Многофункциональной ледовой арены"	%	57,79	35,00
<i>Задача 1.2. Обеспечение сохранности и восстановления автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области</i>				
16	Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года	км	16 174,6	14 231,20
17	Прирост протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог	км	483,00	473,10
18	Объем ввода в эксплуатацию в результате планово-предупредительного ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	км	101,7	101,7
19	Доля протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного периода - ежегодно;	%	59,10	51,90
20	Удельный вес мостовых сооружений на автодорогах регионального и межмуниципального значения, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии и не соответствующих нормативным требованиям;	км	18,80	19,9
21	Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории НСО	км	14 633,50	14 713,60
22	Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения	км	3,70	8,60
23	Прирост протяженности сети автомобильных дорог местного значения на территории Новосибирской области в результате строительства новых автомобильных дорог	км	2,00	2,00
24	Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог	км	1,70	6,60
25	Протяженность грунтовых автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории НСО	км	5 859,00	5 829,00
26	Доля протяженности дорожной сети Новосибирской агломерации, соответствующей нормативным требованиям%	%	56,50	56,50
27	Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, обслуживающих движение в режиме перегрузки	%	1,42	1,42
28	Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Новосибирской области	%	86,00	67,40
29	Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, от общего количества новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию а/д	%	10,00	24,00
30	Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, от общего количества новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог	%	10,00	14,00

А	Б	В	1	2
14	Техническая готовность объекта "Строительство автомобильной дороги от пляжа "Наутилус" вдоль территории "Многофункциональной ледовой арены" с заездом на дамбу Октябрьского моста в Кировском и Ленинском района	%	11,45	10,00
15	Техническая готовность объекта "Строительство автомобильной дороги от ул. Немировича-Данченко до территории "Многофункциональной ледовой арены"	%	57,79	35,00
<i>Задача 1.2. Обеспечение сохранности и восстановления автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области</i>				
16	Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного года	км	16 174,6	14 231,20
17	Прирост протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог	км	483,00	473,10
18	Объем ввода в эксплуатацию в результате планово-предупредительного ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	км	101,7	101,7
19	Доля протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на 31 декабря отчетного периода - ежегодно;	%	59,10	51,90
20	Удельный вес мостовых сооружений на автодорогах регионального и межмуниципального значения, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии и не соответствующих нормативным требованиям;	км	18,80	19,9
21	Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории НСО	км	14 633,50	14 713,60
22	Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения	км	3,70	8,60
23	Прирост протяженности сети автомобильных дорог местного значения на территории Новосибирской области в результате строительства новых автомобильных дорог	км	2,00	2,00
24	Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог	км	1,70	6,60
25	Протяженность грунтовых автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории НСО	км	5 859,00	5 829,00
26	Доля протяженности дорожной сети Новосибирской агломерации, соответствующей нормативным требованиям%	%	56 50	56,50
27	Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, обслуживающих движение в режиме перегрузки	%	1,42	1,42
28	Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Новосибирской области	%	86,00	67,40
29	Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, от общего количества новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию а/д	%	10,00	24,00
30	Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, от общего количества новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог	%	10,00	14,00

Информация об использовании бюджетных средств на объектах БКД и БКАД в рамках Госпрограммы
"Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения" в Новосибирской области за 2017-2020 гг.

Финансирование по видам работ	2017 год			2018 год			2019 год			2020 год план			Всего за 2017-2019 и план 2020гг.		
	мощность, км	сумма, тыс.руб.	Стоимость / км	мощность, км	сумма, тыс.руб.	Стоимость / км	мощность, км	сумма, тыс.руб.	Стоимость / км	мощность, км	сумма, тыс.руб.	Стоимость / км	мощность, км	сумма, тыс.руб.	Стоимость / км
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Строительство (реконструкция) объектов государственной собственности	1,71	577944,39	337979,2	1,62	586070,1	361771,7	13,8	1837848,5	133177,4	22,4	2396653	59866,1	39,53	5398516	136567,57
Капитальный ремонт и ремонт объектов государственной собственности	50,29	237199,42	4716,6	32,435	379282,7	11693,6	137,9	2110370,9	15303,6	102,9	1302334,5	12656,3	323,525	4029188	12454,022
Итого по а/д регионального и межмуниципально го значения	52	815143,81	15675,8425	34,055	965352,8	28346,874	151,7	3948219,4	26026,496	125,3	3698987,5	29521,049	363,055	9427704	25967,701

Фотоматериалы по результатам проверки

**Реконструкция автомобильной дороги общего пользования по ул. Кедровая в
Заельцовском, Калининском районах**

Фото 1



Рекультивация и планировка земли, прилегающей к тротуарам выполнены не в полном объеме, газон отсутствует

Фото 2



У закладных деталей для монтажа опор светофоров не выполнена антикоррозийная обработка (не окрашены)

Фото 3



Водопропускная труба засыпана грунтом с присутствием строительного мусора. Скопления грязевых наносов в водопропускной трубе

Фото 4



Люк смонтированного колодца на КОС выполнен ниже уровня отметки земли

Фото 5



Разрушение железобетонной стенки выходного оголовка.

Фото 6



Опоры освещения установлены на тротуарах, что в дальнейшем будет затруднять обслуживание тротуаров

Ремонт автомобильных дорог с устройством недостающих площадок для стоянки автомобилей в целях обеспечения транспортной доступности к «Региональному центру волейбола» в Октябрьском и Центральном районах г. Новосибирска

Фото 7



Верхний слой покрытия автомобильной дороги, левой и правой площадки, тротуаров имеет дефекты (трещины, выбоины, выкрашивание и пр.)

Фото 8



Фото 9



Горизонтальные отметки не соответствуют проектному решению

Фото 10



Взбугривания и трещины в покрытии тротуара

Фото 11



Коррозия решёток водоотводного лотка

Фото 12



Трещины в бетонном лотке правой площадки

Фото 13



Повреждения бортовых камней

Фото 14



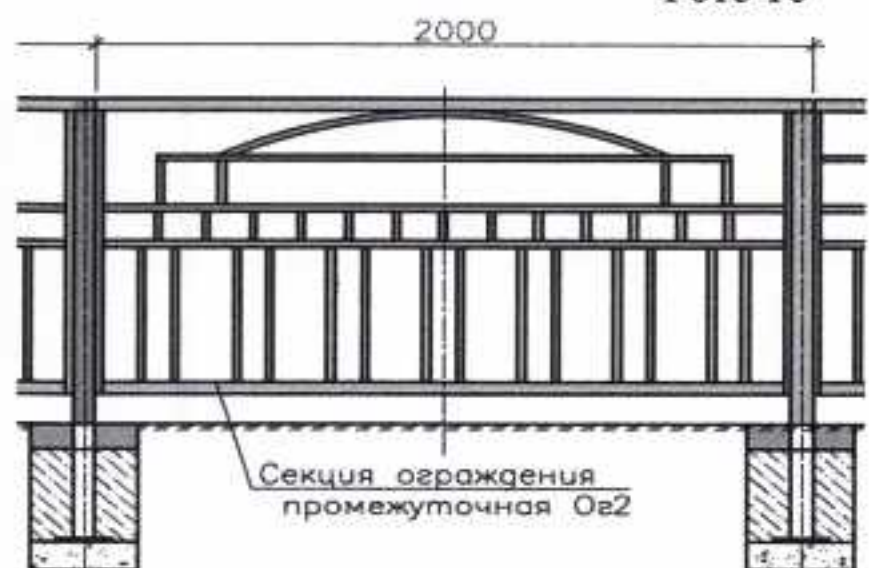
Просадка покрытия тротуаров

Фото 15



Установленное ограждение не соответствует проектному решению

Фото 16



Ограждение по проекту

Ремонт автомобильной дороги общего пользования по ул. Ядринцевский конный спуск на участке от ул. Тополёвая до вдольтрассового проезда по ул. Ипподромская в целях обеспечения транспортной доступности к «Региональному центру волейбола» в Октябрьском и Центральном районах г. Новосибирска

Фото 17



Фото 18



Установленное у МБОУ СОШ «Перспектива» ограждение не соответствует проектному решению. Несколько секций имеют повреждения

Фото 19



Фото 20



Покрывтие автомобильной дороги, тротуаров имеет дефекты (трещины, выбоины, выкрашивание, взбугривания и пр.)

Объекты ремонта ГКУ НСО ТУАД проведенные в рамках БКАД в 2019-2020 гг.:

1. Ремонт «70 км а/д «К-12» - Пихтовка- Пономаревка» в Колыванском районе (2019 г.)

Фото 21



Локальные дефекты (ямочность)
щебеночного покрытия

Фото 22



Разуплотнение щебеночного покрытия

2. Ремонт а/д «1402 км а/д «М-51» - Новомихайловка - Ермиловка» в Коченевском районе (2019 г.)

Фото 23



Локальные дефекты (ямочность)
щебеночного покрытия

Фото 24



Проявление колейности на
щебеночном покрытии

3. Ремонт а/д «1411 км а/д «М-51» - Новокремлевское» в Коченевском районе (2019 г.)

Фото 25



Локальные дефекты (ямочность)
щебеночного покрытия

Фото 26



Локальные деформации (колейность),
разуплотнение щебеночного покрытия

4. Ремонт а/д «Чингиз – Нижнекаменка – Завьялово» в Ордынском районе (2019 год)

Фото 27



Разуплотнение щебеночного покрытия

Фото 28



Локальные дефекты (ямочность) щебеночного покрытия

5. Ремонт а/д «103 км а/д К-17р – Петровский – Большеникольское» в Чулымском районе (2019 год)

Фото 29



Разуплотнение щебеночного покрытия

Фото 30



Локальные дефекты щебеночного покрытия проезжей части («гребенка»)

6. Ремонт а/д «Сокур-Смоленское-Орск» в Мошковском районе (2019 г.)

Фото 31



Разуплотнение щебеночного покрытия, щебень крупной фракции перемещен на обочины. сигнальные столбики отсутствуют (поломаны)

Фото 32



7. Ремонт а/д «Сокур-Смоленское-Орск» в Мошковском районе (2020 г.)

Фото 32



Фото 33



Локальные дефекты щебеночного покрытия проезжей части (ямочность, «гребенка»)

Фото 34



Фото 35



Разуплотнение щебеночного покрытия, щебень крупной фракции перемещен на обочины.

8. Ремонт а/д «10 кма/д «Н-0904» - Мусы» в Каргатском районе (2020 г.)

Фото 36



Фото 37



Разуплотнение щебеночного покрытия

Локальные дефекты (ямочность)
щебеночного покрытия

9. А/д «70 км а/д «К-12» - Пихтовка- Пономаревка» в Колыванском районе (участок км 68+220 – км 69+500)

Фото 38



Фото 39



Обочина автомобильной дороги выше проезжей части, уклон отсутствует, водоотвод не осуществлен.

Строительство Мостового перехода

Фото 40



Фото 41



Фото 42

